

## การพัฒนาเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน: ผู้สังคมที่สมดุล

การพัฒนาเศรษฐกิจถือว่ามีสำคัญต่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชากรภายในประเทศ โดยการศึกษาเกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจได้รับการสนใจเพิ่มมากขึ้นหลังจากเกิดสงครามโลกครั้งที่ 2 ซึ่งในขณะนั้นเกิดปัญหาหลากหลาย อาทิเช่น ความยากจน การผลิตสินค้าและบริการไม่เพียงพอต่อความต้องการของประชากรโลก ความเหลื่อมล้ำทางด้านรายได้รวมถึงอัตราการว่างงานเป็นจำนวนมากจึงมีความจำเป็นต้องมีการวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจให้เกิดการลดช่องว่างต่างๆ ให้เกิดความสมดุล

ในการพัฒนาเศรษฐกิจมีการพัฒนาคุณภาพชีวิตของมนุษย์ควบคู่ไปด้วยได้ความจำเป็นพื้นฐานในการดำรงชีพให้เหมาะสม รวมถึงการสร้างสิทธิเสรีภาพให้เกิดความเท่าเทียมกันซึ่งในการพัฒนาเศรษฐกิจมีความสัมพันธ์หลายปัจจัยที่ส่งผลให้เกิดประสพผลสำเร็จไม่ว่าจะเป็นส่วนโครงสร้างทางสังคม การเมือง เศรษฐกิจ การปกครอง การมีส่วนร่วมของภาคประชาชาติ รวมถึงวิสัยทัศน์ของผู้นำของประเทศที่จะดำเนินนโยบายของประเทศให้เกิดความก้าวหน้า โดยแนวคิดต่อการพัฒนาประเทศที่ได้รับความสนใจของโลกในช่วงแรกมุ่งเน้นการผลิตสินค้าและบริการและยกระดับรายได้ให้เพิ่มขึ้นเป็นในลักษณะการสร้างความสำเร็จเติบโตทางเศรษฐกิจ (Economic Growth) และได้มีการพัฒนาแนวคิดมาสู่การปรับเปลี่ยนโครงสร้างทางเศรษฐกิจและสังคม อีกทั้งปรับทัศนคติให้เกิดการยกระดับคุณภาพให้เพิ่มขึ้นอย่างมีประสิทธิภาพ ภายใต้การมีทรัพยากรที่จำกัดแต่ต้องก่อให้เกิดการใช้ประโยชน์สูงสุดต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและคุณภาพชีวิต นอกจากนี้การพัฒนาเศรษฐกิจมีความสัมพันธ์ทั้งปัจจัยภายในประเทศและปัจจัยต่างประเทศส่งผลให้เกิดมาตรฐานความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นช่วยสร้างความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่พัฒนาแล้วกับประเทศกำลังพัฒนาที่มีการวางแผนต่อการพัฒนาเศรษฐกิจให้เกิดความเชื่อมโยงในรูปแบบต่างๆ ทั้งทางด้านการค้า การเงิน การลงทุน ตลอดจนการช่วยเหลือให้เกิดความร่วมมือต่อการส่งเสริมพัฒนาเศรษฐกิจโลก<sup>1</sup>

อย่างไรก็ตามการพัฒนาเศรษฐกิจต้องมีการวางแผนพัฒนาเพื่อกำหนดเป้าหมายให้เกิดความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างมีทิศทางต่อกระบวนการแก้ปัญหาเศรษฐกิจและคุณภาพชีวิตอย่างแท้จริง โดยในการศึกษาเกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจในที่นี่จะพิจารณาถึง 1.ความหมายของการพัฒนาเศรษฐกิจ 2.ความหมายและลักษณะของประเทศด้อยพัฒนา 3.แนวคิดทฤษฎีการพัฒนาเศรษฐกิจ 4.กลยุทธ์การพัฒนาเศรษฐกิจ 5.การพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศไทย

---

<sup>1</sup>สุดใจ พูลพานิชย์กิจ, หลักการพัฒนาเศรษฐกิจ (กรุงเทพฯ: จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2547), หน้า 2.

## ความหมายของการพัฒนาเศรษฐกิจ

การพิจารณาความหมายของคำว่า “การพัฒนาเศรษฐกิจ” (Economic Development) กับคำว่า “ความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ” (Economic Growth) มีความคล้ายคลึงกัน อย่างไรก็ตาม การพิจารณาความหมายในการนำไปใช้มีความแตกต่างกันโดยสิ้นเชิง กล่าวคือ คำว่า “ความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ” เป็นการสร้างให้เกิดระดับรายได้ที่แท้จริงของประชากรภายในประเทศมีอัตราส่วนที่เพิ่มขึ้นต่อเนื่องอันก่อให้เกิดการผลิตสินค้าและบริการเพิ่มขึ้นเป็นเวลานาน ในขณะที่คำว่า “การพัฒนาเศรษฐกิจ” เป็นการกำหนดเป้าหมายถึงกระบวนการส่งผลให้เกิด การเปลี่ยนแปลงของรายได้ที่แท้จริงต่อคนเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องเป็นเวลานาน อันก่อให้เกิด การเปลี่ยนแปลงวิถีทางเศรษฐกิจและสังคม รวมถึงสร้างการกระจายรายได้อย่างเป็นธรรมอย่างเสมอภาคต่อคุณภาพชีวิตให้ผาสุก<sup>2</sup>

ดังนั้นคำว่า “การพัฒนาเศรษฐกิจ” เป็นกระบวนการที่มีเป้าหมายครอบคลุมถึง “การเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ” กล่าวคือ การพัฒนาเศรษฐกิจมีเป้าประสงค์ต้องการเปลี่ยนแปลงทุกมิติของมนุษย์ให้เกิดการพัฒนาทั้งที่เป็นรูปธรรมและนามธรรมให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดต่อการพัฒนา ส่วนการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจเป็นเพียงองค์ประกอบหนึ่งของการพัฒนาเศรษฐกิจที่ต้องการเปลี่ยนแปลงเพียงมิติของเศรษฐกิจให้มีอัตราการเพิ่มขึ้นของรายได้ที่แท้จริงเท่านั้น

## ความหมายและลักษณะของประเทศด้อยพัฒนา

คำว่า “ประเทศด้อยพัฒนา” หรือ “ประเทศน้อยพัฒนา” หรือ “ประเทศล้าหลัง” มีความหมายเหมือนกันขึ้นอยู่กับการใช้คำในการอธิบาย ส่วนสหประชาชาติใช้คำว่า “ประเทศกำลังพัฒนา” (Developing nations) โดยความหมายในที่นี้เลือกใช้คำว่า “ประเทศด้อยพัฒนา” (less developed countries: LDCs) โดยคำว่า “ประเทศด้อยพัฒนา” มีการจำกัดความโดยทั่วไปเกี่ยวกับระดับรายได้เฉลี่ยที่แท้จริงต่อสัดส่วนของประชาชนในประเทศนั้นๆ ต่ำกว่าระดับรายได้เฉลี่ยที่แท้จริงต่อสัดส่วนของประชาชนของต่างประเทศจากการเปรียบเทียบในช่วงเวลาเดียวกัน กล่าวคือ ประเทศด้อยพัฒนามีลักษณะทั่วไปที่มีการออมต่ำเนื่องจากระดับรายได้ที่แท้จริงเฉลี่ยต่อคนต่ำ เมื่อระดับการออมต่ำส่งผลสืบเนื่องให้การลงทุนเพื่อผลิตสินค้าและบริการในการสร้างประสิทธิภาพต่อการเพิ่มทุนสะสมไม่สามารถดำเนินการได้ ก่อให้เกิดพื้นฐานทางเศรษฐกิจมีความเหลื่อมล้ำของรายได้เมื่อเทียบกับประเทศอื่นๆ<sup>3</sup>

<sup>2</sup> เกิดศักดิ์ ศรีสุรพลและคณะ, เศรษฐศาสตร์มหภาค (กรุงเทพฯ: สถาบันราชภัฏสวนดุสิต, 2546), หน้า 190.

<sup>3</sup> ประเจ็ด สินทรัพย์, เศรษฐศาสตร์มหภาคเบื้องต้น (กรุงเทพฯ: ไทยวัฒนาพานิช, 2527), หน้า 375.

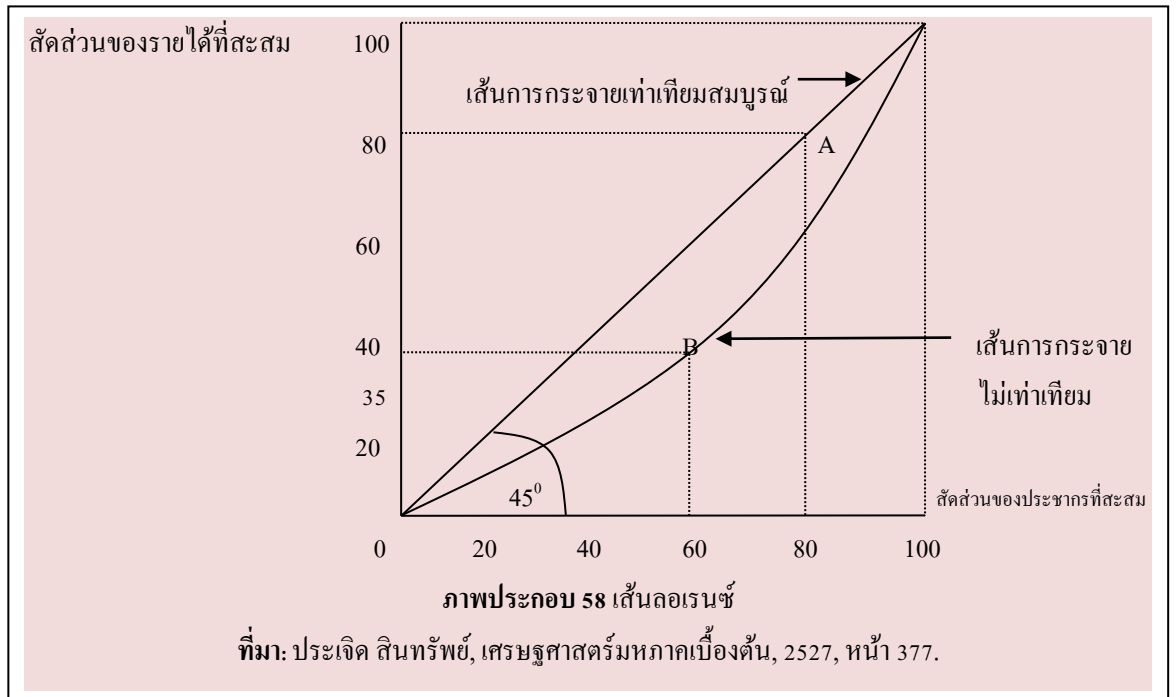
นอกจากนั้นประเทศด้อยพัฒนามิใช่เพียงพิจารณาระดับรายได้เฉลี่ยที่แท้จริงต่อคนเท่านั้น ยังคงมีองค์ประกอบต่างๆที่สามารถอธิบายถึงการเป็นประเทศด้อยพัฒนา อาทิเช่น การมี ขนบธรรมเนียมหรือวัฒนธรรมที่พื้นสมัยไม่เอื้ออำนวยต่อระบบโลกาภิวัตน์ส่งผลให้เกิด การก้าวหน้าต่อวิสัยทัศน์ในการพัฒนา อีกทั้งสินค้าและบริการส่วนใหญ่เป็นสินค้าพื้นฐานขั้นปฐม ภูมิและปริมาณการผลิตไม่แน่นอนที่จะเกิดการค้าระหว่างประเทศทำให้เกิดการใช้ทรัพยากร ภายในประเทศอย่างไม่มีประสิทธิภาพต่อการเพิ่มมูลค่าสินค้าและบริการจากการขาดความรู้ทาง การศึกษา รวมทั้งในด้านจำนวนประชากรที่มีมากกว่าจากสัดส่วนของอัตราการเกิดที่เพิ่มขึ้นอย่าง รวดเร็ว โดยส่วนใหญ่จำนวนการเกิดของเด็กในประเทศด้อยพัฒนาสูงกว่าร้อยละ 40 ของ ประชากรต่อหนึ่งพันคนทุกปีทำให้สัดส่วนการดูแลพัฒนาสุขภาพทางด้านการแพทย์มี ประสิทธิภาพต่ำซึ่งทำให้เกิดอัตราการตายแรกสูงและประชากรในประเทศด้อยพัฒนามีอายุขัยโดย เฉลี่ยต่ำกว่าเมื่อเทียบกับประเทศที่พัฒนาแล้ว เป็นต้น

ลักษณะของประเทศด้อยพัฒนาวิธีการพิจารณาถึงระดับรายได้เฉลี่ยที่แท้จริงต่อคนเพื่อ เปรียบเทียบกับประเทศอื่นๆ มีแนวทางการวัดหลายแบบ ในที่นี้จะพิจารณาการวัดอยู่ 2 ลักษณะ คือ 1.เส้นลอเรนซ์ (Lorenz Curve) 2.อัตราส่วนจีนิหรือสัมประสิทธิ์ของจีนิ (Gini ratio or Gini coefficient)<sup>4</sup>

**1.เส้นลอเรนซ์ (Lorenz Curve)** เป็นแสดงถึงการกระจายรายได้ที่เกิดจากความสัมพันธ์ ระหว่างสัดส่วนของประชากรกับสัดส่วนของรายได้ที่มีการสะสมในสัดส่วนสมดุล กล่าวคือ ถ้ามี การกระจายรายได้ที่เท่าเทียมกันจะทำให้ระดับสัดส่วนระหว่างประชากรกับรายได้ที่สะสมที่ค่า เท่ากัน เช่น สัดส่วนของประชากรสะสมเป็นร้อยละ 80 ต้องมีสัดส่วนของรายได้ที่สะสมเป็น ร้อยละ 80 เช่นกัน สามารถอธิบายได้ดังภาพประกอบ 58

---

<sup>4</sup>ประเจิด สินทรัพย์ (2527), เพิ่งอ้าง, หน้า 376-378.

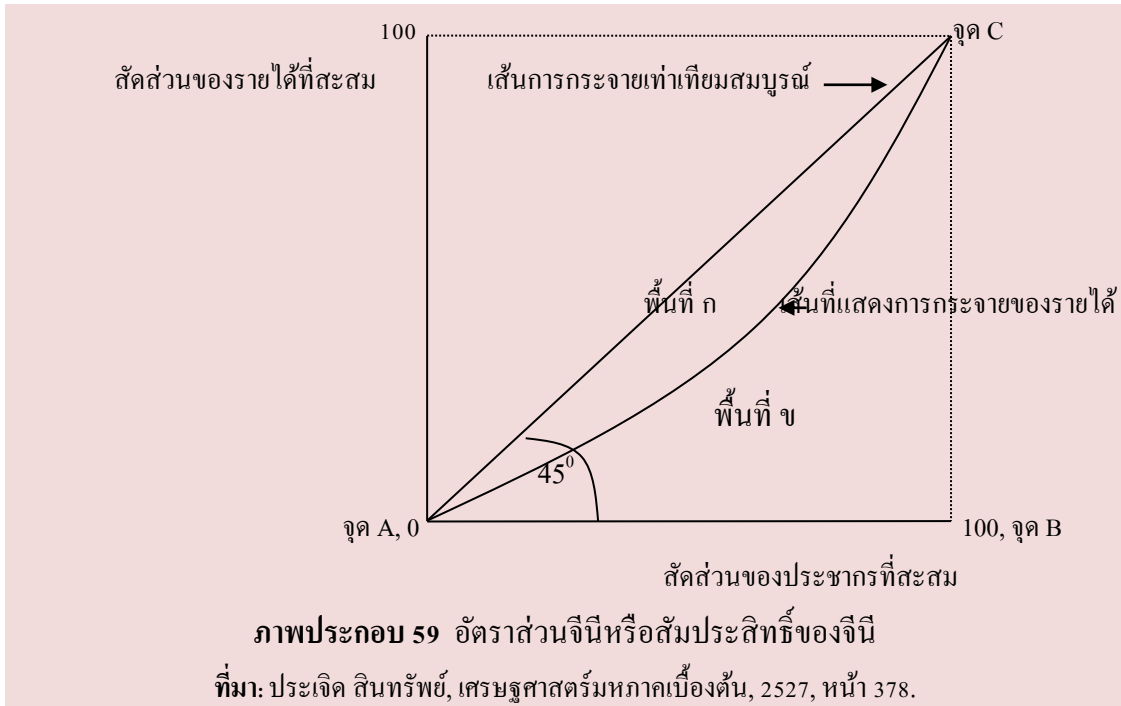


จากภาพประกอบ 58 แสดงถึงเส้นลอเรนซ์ โดยแกนตั้งเป็นสัดส่วนของรายได้ที่สะสมและแกนนอนเป็นสัดส่วนของรายได้ที่สะสม มีเส้นระดับ 45 องศาบอกถึงเส้นการกระจายเท่าเทียมสมบูรณ์ เช่น จุด A แสดงถึงการกระจายเท่าเทียมสมบูรณ์อันเกิดจากสัดส่วนของรายได้ที่สะสมกับสัดส่วนของรายได้ที่สะสมที่ร้อยละ 80 เท่ากัน ในขณะที่จุด B แสดงถึงการกระจายไม่เท่าเทียมกัน จะพบว่าเส้นมีระดับต่ำกว่าเส้น 45 องศา โดยสัดส่วนของประชากรสะสมไม่เท่ากับสัดส่วนของรายได้ที่สะสม

อย่างไรก็ตามการที่ประเทศจะมีสัดส่วนที่สมดุลบนเส้น 45 องศาที่การกระจายที่สมบูรณ์แบบเป็นไปได้อย่างไม่จำเป็นจะเป็นประเทศที่พัฒนาแล้วก็ตาม อันเนื่องมาจากมีองค์ประกอบหลายประเด็นที่ทำให้เกิดการกระจายที่สมบูรณ์เป็นไปไม่ได้ อาทิเช่น เพศ ศักยภาพ อาชีพที่มีลักษณะงานแตกต่างกัน เครื่องมือ เครื่องจักรในการผลิตสินค้าและบริการ เป็นต้น ดังนั้นทำให้ความสมบูรณ์แบบของการกระจายมีความผันแปรตามองค์ประกอบต่างๆ แต่อย่างไรก็ตามแต่ละประเทศก็มุ่งส่งเสริมให้เกิดการกระจายรายได้ให้เท่าเทียมกันให้ใกล้เคียงกับเส้น 45 องศาถือว่าเป็นเป้าหมายพึงปรารถนาในการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ

2. อัตราส่วนจีนิหรือสัมประสิทธิ์ของจีนิ (Gini ratio or Gini coefficient) เป็นเครื่องมืออีกหนึ่งประเภทที่มีการประยุกต์จากเส้นลอเรนซ์เพื่ออธิบายถึงความเหลื่อมล้ำของการกระจายรายได้ที่เกิดจากสัดส่วนของเส้น 45 องศาที่มีการกระจายเท่าเทียมสมบูรณ์เปรียบเทียบกับเส้นที่ต่ำกว่าเส้น

กระจายเท่าเทียมสมบูรณ์ โดยที่อัตราส่วนเงินเป็นอัตราส่วนของเส้นเป็นเส้นทแยงมุม 45 องศา กับผลรวมของพื้นที่ทั้งหมดสามารถอธิบายดังภาพประกอบ 59



จากภาพประกอบ 59 แสดงถึงอัตราส่วนเงินหรือสัมประสิทธิ์ของเงิน ตัวอย่างเช่น อัตราส่วนเงินมีการคำนวณจากพื้นที่ ก กับผลรวมของพื้นที่ ก กับพื้นที่ ข กล่าวคือ (พื้นที่ ก)/(พื้นที่ ก + พื้นที่ ข) โดยการวิเคราะห์ถึงขนาดของอัตราส่วนเงินหรือสัมประสิทธิ์ของเงินมีหลักการพิจารณาภายใต้สมมติฐาน 5 ประการคือ สมมติฐานที่ 1 การคำนวณ อัตราส่วนเงิน หรือสัมประสิทธิ์ของเงินจะอยู่ระหว่างค่าศูนย์ถึงหนึ่ง

สมมติฐานที่ 2 ถ้าอัตราส่วนเงินหรือสัมประสิทธิ์ของเงินมีค่าเป็นศูนย์ แสดงถึง สัดส่วนของการกระจายเท่าเทียมกันสมบูรณ์ คือเส้นลอเรนซ์จะแนบสนิทกับเส้นทแยงมุม 45 องศาจากจุด A ไปยังจุด C

สมมติฐานที่ 3 ถ้าอัตราส่วนเงินหรือสัมประสิทธิ์ของเงินมีค่าเข้าใกล้ศูนย์ แสดงถึง สัดส่วนของการกระจายเท่าเทียมใกล้เคียงกับการกระจายเท่าเทียมสมบูรณ์ อันเกิดจากพื้นที่ ก มีสัดส่วนน้อยมากเมื่อเทียบกับผลรวมของพื้นที่ ก กับพื้นที่ ข

สมมติฐานที่ 4 ถ้าอัตราส่วนเงินหรือสัมประสิทธิ์ของเงินมีค่าเข้าใกล้หนึ่ง แสดงถึง สัดส่วนของการกระจายเท่าเทียมเกิดการกระจายไม่สมบูรณ์ อันเกิดจากพื้นที่ ก มีสัดส่วนมากกว่าเมื่อเทียบกับผลรวมของพื้นที่ ก กับพื้นที่ ข

สมมติฐานที่ 5 ถ้าอัตราส่วนเงินหรือสัมประสิทธิ์ของเงินมีค่าเท่ากับหนึ่ง แสดงถึง สัดส่วนของการกระจายมีค่าไม่สมบูรณ์อย่างแท้จริง คือ เส้นลอเรนซ์จะแนบสนิทกับเส้นจากจุด ABC

ดังนั้นการพิจารณาอัตราส่วนเงินหรือสัมประสิทธิ์ของเงินสามารถอธิบายโดยใช้อนุกรมของตัวเลขในการอธิบาย กล่าวคือ ถ้าประเทศที่มีค่าอัตราส่วนเงินหรือสัมประสิทธิ์ของเงินต่ำเข้าหาศูนย์บ่งบอกถึงการกระจายเท่าเทียมกัน ในขณะที่ถ้าค่าอัตราส่วนเงินเข้าหาหนึ่งบ่งบอกถึงการกระจายเกิดความไม่เท่าเทียมกัน อย่างไรก็ตามอัตราส่วนเงินที่เกิดขึ้นโดยมีค่าเท่ากับศูนย์และเท่ากับหนึ่งเป็นไปได้ยาก ฉะนั้นการพิจารณาแนวคิดของอัตราส่วนเงินจึงมีความเชื่อว่า กลุ่มที่เป็นประเทศพัฒนาแล้วอัตราส่วนเงินในการคำนวณจะอยู่ระหว่างค่า 0.4 กลุ่มที่เป็นประเทศด้อยพัฒนาอัตราส่วนเงินสูงมีค่ามากกว่า 0.4

การประชุมของสหประชาชาติว่าด้วยการค้าและการพัฒนาเกี่ยวกับประเทศด้อยพัฒนาได้มีการรวบรวมฐานข้อมูลเป็นรายงานการประชุมประจำปี ค.ศ.2013 ได้นำเสนอเกี่ยวกับสถิติของประเทศด้อยพัฒนาแบ่งออกเป็นหลายด้านที่บ่งบอกถึงว่าเป็นประเทศด้อยพัฒนา ในที่นี้จะนำเสนอเป็น 5 ด้าน คือ ด้านเศรษฐกิจ ด้านความสัมพันธ์การค้าระหว่างประเทศ ภาวะหนี้สิน สัดส่วนพื้นที่ต่อจำนวนประชากร สัดส่วนของระดับการศึกษาและอัตราการรู้หนังสือของเยาวชน ดังแสดงในตาราง

ตาราง 23 ลักษณะบางประการของบางประเทศด้านเศรษฐกิจของประเทศด้อยพัฒนา

| ประเทศ                   | รายได้ต่อคนต่อปี<br>(GNI per capita)<br>/(current \$) | สัดส่วนความเสี่ยงทาง<br>เศรษฐกิจ (Economic<br>Vulnerability Index:<br>EVI) | ระดับรายได้<br>(Income level)<br>(current \$) | สัดส่วนของ<br>ความยากจน<br>(Multi-dimensional<br>Poverty Index : MPI) |
|--------------------------|-------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|
| Afghanistan              | 570                                                   | 38.8                                                                       | Low income                                    | ..                                                                    |
| Angola                   | 4,580                                                 | 51.3                                                                       | Upper middle income                           | ..                                                                    |
| Bangladesh               | 840                                                   | 32.4                                                                       | Low income                                    | 0.292                                                                 |
| Benin                    | 750                                                   | 36.2                                                                       | Low income                                    | 0.412                                                                 |
| Bhutan                   | 2,420                                                 | 44.2                                                                       | Lower middle income                           | 0.119                                                                 |
| Burkina Faso             | 670                                                   | 37.5                                                                       | Low income                                    | 0.535                                                                 |
| Burundi                  | 240                                                   | 57.2                                                                       | Low income                                    | 0.53                                                                  |
| Cambodia                 | 880                                                   | 50.5                                                                       | Low income                                    | 0.212                                                                 |
| Central African Republic | 490                                                   | 35.7                                                                       | Low income                                    | ..                                                                    |
| Chad                     | 740                                                   | 52.8                                                                       | Low income                                    | 0.344                                                                 |
| Comoros                  | 840                                                   | 49.9                                                                       | Low income                                    | ..                                                                    |
| Dem. Rep. of the Congo   | 220                                                   | 35.4                                                                       | Low income                                    | 0.392                                                                 |
| Djibouti                 | 1,513                                                 | 46.3                                                                       | Lower middle income                           | 0.139                                                                 |
| Equatorial Guinea        | 13,560                                                | 43.7                                                                       | High income: non OECD                         | ..                                                                    |
| Eritrea                  | 450                                                   | 59.0                                                                       | Low income                                    | ..                                                                    |
| Ethiopia                 | 410                                                   | 33.5                                                                       | Low income                                    | 0.564                                                                 |

หมายเหตุ: ข้อมูลบางประการทางด้านการเศรษฐกิจของประเทศด้อยพัฒนา โดยคณะกรรมการนโยบายการพัฒนาของสหประชาชาติได้นำเสนอทั้งสิ้น 49 ประเทศเรียงตามตัวอักษรภาษาอังกฤษ A-Z มิได้จัดลำดับระดับรายได้มากหรือน้อย ในที่นี้นำเสนอเพียง 16 ประเทศเป็นกรณีตัวอย่าง แหล่งที่มา: United Nations Committee for Development Policy (CDP) database, 2012 review; World Bank, World Development Indicators database September 2013; United Nations, UNdata database, September 2013; UNDP. Human development Report 2013, September 2013; World Bank Economies Income classification, July 2013. อ้างใน United Nations Conference on Trade and Development: UNCTAD, 2013: หน้า 170.

ตาราง 23 แสดงถึงลักษณะบางประการทางด้านการเศรษฐกิจของประเทศด้อยพัฒนา โดยในตารางพบว่า ประเทศด้อยพัฒนาที่มีระดับรายได้ต่อคนต่อปีมีระดับรายได้ต่ำโดยเฉลี่ยของทุกประเทศ ประเทศที่มีรายได้ต่อคนต่อปีสูงที่สุด คือประเทศอิเควทอเรียลกินี (Equatorial Guinea) อย่างไรก็ตามก็ไม่น่าจะแน่ชัดเนื่องจากไม่มีข้อมูลใน The Organization for Economic Co-operation and Development (OECD) ในขณะที่ประเทศที่มีรายได้ต่อคนต่อปีต่ำที่สุด คือประเทศคองโก (Dem. Rep. of the Congo) เพียง 220 ดอลลาร์สหรัฐต่อปี ส่วนความเสี่ยงทางเศรษฐกิจ (Economic Vulnerability Index: EVI) มากที่สุดคิดเป็นร้อยละ 59.0 คือประเทศเอริเทรีย (Eritrea) สัดส่วนของความยากจน (Multi-dimensional Poverty Index : MPI) ที่มีความห่างมากที่สุดของคนภายในประเทศ คือ ประเทศเอธิโอเปีย (Ethiopia) คิดเป็นสัดส่วนถึง 0.564

ตาราง 24 สัดส่วนการสะสมทุน การออม ช่องว่างความเหลื่อมล้ำของประเทศด้อยพัฒนา

(ร้อยละต่อGDP)

| ประเทศ                                                                              | สัดส่วนการสะสมทุน<br>Gross capital formation |      |      | สัดส่วนของการออม<br>Gross domestic savings |       |       | ช่องว่างความเหลื่อมล้ำ<br>External resource gap |       |       |
|-------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------|------|------|--------------------------------------------|-------|-------|-------------------------------------------------|-------|-------|
|                                                                                     | 2009                                         | 2010 | 2011 | 2009                                       | 2010  | 2011  | 2009                                            | 2010  | 2011  |
| <b>อัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจมากกว่าร้อยละ 6 ของ GDP ในปี 2011</b>              |                                              |      |      |                                            |       |       |                                                 |       |       |
| Ethiopia                                                                            | 22.7                                         | 24.7 | 25.5 | 5.7                                        | 5.2   | 8.8   | -17.0                                           | -19.5 | -16.7 |
| Eritrea                                                                             | 9.3                                          | 9.3  | 10.0 | -9.7                                       | -9.3  | 1.2   | -18.9                                           | -18.6 | -8.8  |
| Equatorial Guinea                                                                   | 70.5                                         | 70.6 | 50.8 | 87.3                                       | 88.1  | 88.2  | 16.8                                            | 17.5  | 37.3  |
| Cambodia                                                                            | 21.4                                         | 17.4 | 17.1 | 17.7                                       | 12.4  | 11.1  | -3.7                                            | -5.0  | -6.0  |
| Dem. Rep. of the Congo                                                              | 19.1                                         | 26.4 | 27.5 | 2.8                                        | 18.8  | 22.8  | -16.3                                           | -7.6  | -4.6  |
| Bangladesh                                                                          | 24.4                                         | 24.4 | 24.7 | 20.1                                       | 20.1  | 19.6  | -4.3                                            | -4.3  | -5.1  |
| <b>อัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจระหว่างร้อยละ 3 ถึง ร้อยละ 6 ของ GDP ในปี 2011</b> |                                              |      |      |                                            |       |       |                                                 |       |       |
| Bhutan                                                                              | 41.2                                         | 52.3 | 54.1 | 40.7                                       | 38.3  | 36.2  | -0.5                                            | -13.9 | -17.8 |
| Afghanistan                                                                         | 17.4                                         | 17.5 | 15.1 | -9.9                                       | -8.9  | -8.5  | -27.3                                           | -26.3 | -23.6 |
| Burkina Faso                                                                        | 24.7                                         | 28.2 | 26.0 | 9.5                                        | 22.0  | 12.5  | -15.2                                           | -6.3  | -13.4 |
| Djibouti                                                                            | 18.8                                         | 19.1 | 18.9 | -4.3                                       | -4.7  | -4.6  | -23.1                                           | -23.8 | -23.5 |
| Burundi                                                                             | 24.0                                         | 22.4 | 22.4 | -20.1                                      | -20.8 | -19.2 | -44.2                                           | -43.2 | -41.6 |
| Angola                                                                              | 16.1                                         | 16.1 | 16.1 | 15.6                                       | 35.3  | 40.4  | -0.5                                            | 19.1  | 24.3  |
| Chad                                                                                | 21.7                                         | 27.7 | 19.1 | 43.1                                       | 48.4  | 52.4  | 21.4                                            | 20.7  | 33.3  |
| Central African Republic                                                            | 11.3                                         | 14.1 | 14.9 | -0.6                                       | 1.9   | 3.7   | -11.9                                           | -12.2 | -11.3 |
| Benin                                                                               | 21.2                                         | 21.0 | 21.6 | 11.9                                       | 11.5  | 12.2  | -9.3                                            | -9.5  | -9.4  |
| <b>อัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจน้อยกว่าร้อยละ 3 ของ GDP ในปี 2011</b>             |                                              |      |      |                                            |       |       |                                                 |       |       |
| Comoros                                                                             | 11.5                                         | 14.3 | 16.9 | -22.6                                      | -21.4 | -18.8 | -34.1                                           | -35.6 | -35.7 |

หมายเหตุ: ข้อมูลบางประการทางด้านเศรษฐกิจของประเทศด้อยพัฒนา โดยคณะกรรมการนโยบายการพัฒนาของสหประชาชาติได้นำเสนอทั้งสิ้น 49 ประเทศ ในที่นี้นำเสนอเพียง 16 ประเทศเป็นกรณีตัวอย่าง

แหล่งที่มา: United Nations Conference on Trade and Development: UNCTAD, 2013: หน้า 173.

ตาราง 24 แสดงถึงสัดส่วนประกอบด้วยการสะสมทุน การออมและช่องว่างความเหลื่อมล้ำของประเทศด้อยพัฒนา โดยมีการจัดกลุ่มอัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจเป็น 3 กลุ่ม คือกลุ่มที่มีอัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจมากกว่าร้อยละ 6 ของ GDP ในปี ค.ศ. 2011 มีทั้งสิ้น 6 ประเทศ กลุ่มที่มีอัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจระหว่างร้อยละ 3-6 ของ GDP มีทั้งสิ้น 9 ประเทศ และกลุ่มที่มีอัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจที่น้อยกว่าร้อยละ 3 ของ GDP มีเพียงประเทศเดียว คือ ประเทศคอมอรัส (Comoros) เมื่อพิจารณาทุกกลุ่ม พบว่า สัดส่วนของช่องว่างของความเหลื่อมล้ำ

ของรายได้ตั้งแต่ปี ค.ศ.2009-2011 ส่วนใหญ่ติดลบทั้งสิ้นซึ่งบ่งบอกถึงความห่างของระดับรายได้ที่เกิดขึ้น  
เกิดความล่าช้าเป็นอย่างมาก

**ตาราง 25** สัดส่วนการลงทุนต่างประเทศกับประเทศด้อยพัฒนา (หน่วย: ล้านดอลลาร์สหรัฐ)

| ประเทศ                   | ค.ศ.2009 | ค.ศ.2010 | ค.ศ.2011 | ค.ศ.2012 |
|--------------------------|----------|----------|----------|----------|
| Afghanistan              | 75.7     | 211.3    | 83.4     | 93.8     |
| Angola                   | 2,205.3  | -3,227.2 | -3,023.8 | -6,897.8 |
| Bangladesh               | 700.2    | 913.3    | 1,136.4  | 990.0    |
| Benin                    | 134.3    | 176.8    | 161.1    | 158.6    |
| Bhutan                   | 18.3     | 25.8     | 10.4     | 15.9     |
| Burkina Faso             | 100.9    | 34.6     | 42.3     | 40.1     |
| Burundi                  | 0.3      | 0.8      | 3.4      | 0.6      |
| Cambodia                 | 539.1    | 782.6    | 901.7    | 1,557.1  |
| Central African Republic | 42.3     | 61.5     | 36.9     | 71.2     |
| Chad                     | 375.8    | 312.7    | 281.9    | 323.5    |
| Comoros                  | 13.8     | 8.3      | 23.1     | 17.0     |
| Dem. Rep. of the Congo   | 663.8    | 2,939.3  | 1,686.9  | 3,312.1  |
| Djibouti                 | 99.6     | 26.8     | 78.0     | 100.0    |
| Equatorial Guinea        | 1,636.2  | 2,734.0  | 1,975.0  | 2,115.1  |
| Eritrea                  | 91.0     | 91.0     | 39.0     | 73.7     |
| Ethiopia                 | 221.5    | 288.5    | 626.5    | 970.4    |

หมายเหตุ: ข้อมูลบางประการทางด้านเศรษฐกิจของประเทศด้อยพัฒนา โดยคณะกรรมการนโยบายการพัฒนาของสหประชาชาติได้นำเสนอ  
ทั้งสิ้น 49 ประเทศเรียงตามตัวอักษรภาษาอังกฤษ A-Z มิได้จัดลำดับระดับรายได้มากหรือน้อย ในที่นี้นำเสนอเพียง 16 ประเทศเป็นกรณีตัวอย่าง  
แหล่งที่มา: United Nations Conference on Trade and Development: UNCTAD, 2013; หน้า 175.

ตาราง 25 แสดงถึงสัดส่วนการลงทุนต่างประเทศกับประเทศด้อยพัฒนา พบว่า ในช่วงปี  
ค.ศ. 2009-2012 สัดส่วนของการลงทุนของต่างประเทศส่วนใหญ่มีสัดส่วนเพิ่มขึ้นในระดับต่ำ อาทิ  
เช่น ประเทศกัมพูชา (Cambodia) มีสัดส่วนที่การลงทุนเพิ่มขึ้นจากปี 2009-2012 มีสัดส่วนเป็น  
539.1, 782.6, 901.7 และ 1,557.1 ตามลำดับ ขณะที่ประเทศอังกโกลา (Angola) มีสัดส่วนของการ  
ลงทุนของต่างประเทศมีทิศทางตรงกันข้ามเพียงประเทศเดียวเมื่อเทียบกับ 16 ประเทศ กล่าวคือ มี  
สัดส่วนการเคลื่อนย้ายการลงทุนของต่างประเทศในประเทศอังกโกลาลดลงจากปี ค.ศ. 2009 ที่  
2,205.3 ล้านดอลลาร์สหรัฐ แต่หลังจากนั้นจนถึงปี ค.ศ. 2012 กลับมีสัดส่วนติดลบเป็น -3,227.2  
-3,023.8 และ -6,897.8 ของแต่ละปี

ตาราง 26 สัดส่วนของภาระหนี้สินของประเทศด้อยพัฒนา (ร้อยละต่อรายได้ประชาชาติ GNI)

| ประเทศ                                                                         | สัดส่วนหนี้สินรวมคิดเป็นร้อยละต่อรายได้ประชาชาติ |           |          |
|--------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------|-----------|----------|
|                                                                                | Total debt stock as % GNI                        |           |          |
|                                                                                | ค.ศ. 2009                                        | ค.ศ. 2010 | ค.ศ.2011 |
| <b>สัดส่วนภาระหนี้สินระหว่างร้อยละ 50 ถึงร้อยละ 100 ของ GNI ในปี ค.ศ. 2011</b> |                                                  |           |          |
| Guinea                                                                         | 84.3                                             | 72.9      | 67.5     |
| Bhutan                                                                         | 62.4                                             | 60.6      | 59.9     |
| Djibouti                                                                       | 79.8                                             | 63.1      | 56.0     |
| <b>สัดส่วนภาระหนี้สินระหว่างน้อยกว่าร้อยละ 50 ของ GNI ในปี ค.ศ. 2011</b>       |                                                  |           |          |
| Comoros                                                                        | 53.9                                             | 51.9      | 45.7     |
| Eritrea                                                                        | 57.1                                             | 49.7      | 40.8     |
| Dem. Rep. of the Congo                                                         | 233.7                                            | 50.9      | 37.9     |
| Cambodia                                                                       | 35.5                                             | 35.8      | 35.8     |
| Ethiopia                                                                       | 16.3                                             | 24.8      | 27.2     |
| Burundi                                                                        | 36.0                                             | 31.9      | 26.9     |
| Central African Republic                                                       | 28.8                                             | 29.2      | 26.5     |
| Burkina Faso                                                                   | 23.0                                             | 23.7      | 23.3     |
| Angola                                                                         | 24.8                                             | 25.6      | 22.9     |
| Bangladesh                                                                     | 25.3                                             | 23.5      | 22.2     |
| Benin                                                                          | 17.5                                             | 19.8      | 19.6     |
| Chad                                                                           | 27.4                                             | 23.1      | 19.0     |
| Afghanistan                                                                    | 22.2                                             | 17.1      | 14.5     |

หมายเหตุ: ข้อมูลบางประการทางด้านการเศรษฐกิจของประเทศด้อยพัฒนา โดยคณะกรรมการนโยบายการพัฒนาของสหประชาชาติได้นำเสนอทั้งสิ้น 49 ประเทศเรียงตามตัวอักษรภาษาอังกฤษ A-Z มิได้จัดลำดับระดับรายได้มากหรือน้อย ในที่นี้นำเสนอเพียง 16 ประเทศเป็นกรณีตัวอย่าง

แหล่งที่มา: UNCTAD secretariat based on World Bank, World Development Indicators database, July 2013. อ้างใน United Nations Conference on Trade and Development: UNCTAD, 2013: หน้า 177.

ตาราง 26 แสดงถึงสัดส่วนของประเทศด้อยพัฒนาที่มีภาระหนี้สินรวมเทียบเป็นร้อยละต่อรายได้ประชาชาติ (GNI) โดยในตารางจะพบว่ามีประเทศที่มีภาระหนี้สินรวมทั้งหมดของประเทศแบ่งเป็น 2 กลุ่ม คือ กลุ่มที่มีสัดส่วนภาระหนี้สินรวมอยู่ระหว่างร้อยละ 50 ถึงร้อยละ 100 ของรายได้ประชาชาติในปี ค.ศ. 2011 มีทั้งสิ้น 3 ประเทศซึ่งประเทศภูฏาน (Bhutan) ในปี ค.ศ. 2011 มีสัดส่วนหนี้สินรวมมากที่สุดถึงร้อยละ 59.9 ส่วนกลุ่มที่มีสัดส่วนภาระหนี้สินรวมต่ำกว่าร้อยละ 50 ของรายได้ประชาชาติในปี ค.ศ. 2011 มีทั้งสิ้น 13 ประเทศ โดยที่ประเทศที่มีสัดส่วนต่ำสุดของภาระหนี้สินรวมของประเทศประจำปี ค.ศ. 2011 คือ ประเทศอัฟกานิสถาน (Afghanistan)

คิดเป็นร้อยละ 14.5 ของรายได้ประชาชาติ ในขณะที่ประเทศมีสัดส่วนสูงสุดของภาระหนี้สินรวมของประเทศในกลุ่มนี้ คือ ประเทศคอมอโรส (Comoros) คิดเป็นร้อยละ 45.7 ของรายได้ประชาชาติ

ตาราง 27 สัดส่วนพื้นที่ต่อประชากรของประเทศด้อยพัฒนาปี ค.ศ. 2011

| ประเทศ                      | พื้นที่ทั้งหมด<br>(1000 km <sup>2</sup> ) | พื้นที่การเกษตร<br>(ร้อยละต่อพื้นที่<br>ทั้งหมด) | พื้นที่ป่า<br>(ร้อยละต่อพื้นที่<br>ทั้งหมด) | ความหนาแน่นของ<br>พื้นที่ต่อจำนวน<br>ประชากร<br>(pop/ km <sup>2</sup> land area) |
|-----------------------------|-------------------------------------------|--------------------------------------------------|---------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|
| Afghanistan                 | 652.2                                     | 12.1                                             | 2.1                                         | 45                                                                               |
| Angola                      | 1,246.7                                   | 3.5                                              | 46.8                                        | 16                                                                               |
| Bangladesh                  | 130.2                                     | 65.5                                             | 11.1                                        | 1174                                                                             |
| Benin                       | 112.8                                     | 25.5                                             | 40.0                                        | 87                                                                               |
| Bhutan                      | 38.7                                      | 2.9                                              | 84.9                                        | 19                                                                               |
| Burkina Faso                | 273.6                                     | 21.1                                             | 20.4                                        | 58                                                                               |
| Burundi                     | 25.7                                      | 51.4                                             | 6.6                                         | 372                                                                              |
| Cambodia                    | 176.5                                     | 23.5                                             | 56.5                                        | 83                                                                               |
| Central African<br>Republic | 623.0                                     | 3.0                                              | 36.2                                        | 7                                                                                |
| Chad                        | 1,259.2                                   | 3.9                                              | 9.1                                         | 10                                                                               |
| Comoros                     | 1.9                                       | 75.2                                             | 1.4                                         | 376                                                                              |
| Dem. Rep. of the<br>Congo   | 2,267.1                                   | 3.3                                              | 67.9                                        | 28                                                                               |
| Djibouti                    | 23.2                                      | 0.1                                              | 0.2                                         | 37                                                                               |
| Equatorial Guinea           | 28.1                                      | 7.1                                              | 57.5                                        | 26                                                                               |
| Eritrea                     | 101.0                                     | 6.9                                              | 15.1                                        | 59                                                                               |
| Ethiopia                    | 1,000.0                                   | 15.7                                             | 12.2                                        | 89                                                                               |

หมายเหตุ: ข้อมูลบางประการของประเทศด้อยพัฒนา โดยคณะกรรมการนโยบายการพัฒนาของสหประชาชาติได้นำเสนอทั้งสิ้น 49 ประเทศเรียงตามตัวอักษรภาษาอังกฤษ A-Z มิได้จัดลำดับระดับรายได้มากหรือน้อย ในที่นี้นำเสนอเพียง 16 ประเทศเป็นกรณีตัวอย่าง

แหล่งที่มา: FAO, FAOSTA, September 2013; United Nations/DESA/Population Division; World Bank, World Development Indicators database, September 2013. อ้างใน United Nations Conference on Trade and Development: UNCTAD, 2013; หน้า 178.

ตาราง 27 แสดงถึงสัดส่วนพื้นที่ต่อประชากรของประเทศด้อยพัฒนาปี ค.ศ. 2011 พบว่าความหนาแน่นของพื้นที่ที่มีประชากรอยู่เป็นจำนวนมาก คือ ประเทศบังกลาเทศ (Bangladesh) มีสัดส่วนถึง 1,174 ประชากรต่อพื้นที่ตารางกิโลเมตร โดยมีพื้นที่ทั้งหมดของประเทศมีเพียง 130.2 (1000 km<sup>2</sup>) ตารางกิโลเมตรเท่านั้น รองลงมาที่มีความหนาแน่นของพื้นที่ที่มีประชากรอยู่เป็นจำนวนมาก คือ ประเทศคอมอโรส (Comoros) มีสัดส่วน 376 ประชากรต่อพื้นที่ตารางกิโลเมตร

ขณะที่ประเทศสาธารณรัฐอัฟริกากลาง (Central African Republic) มีพื้นที่ทั้งสิ้น 623.0 (1000 km<sup>2</sup>) ตารางกิโลเมตร กับมีความหนาแน่นของพื้นที่ที่มีประชากรอยู่เพียงสัดส่วน 7 ประชากรต่อพื้นที่ ตารางกิโลเมตรเท่านั้น

ส่วนตาราง 28 แสดงถึงสัดส่วนของระดับการศึกษาและอัตราการรู้หนังสือของเยาวชน พบว่า ประเทศภูฏาน (Bhutan) มีสัดส่วนของประชากรต่อระดับการศึกษาขั้นประถมศึกษามากที่สุด คิดเป็นร้อยละ 95.1 โดยคิดเป็นเพศชายร้อยละ 92.2 และเพศหญิงร้อยละ 98.1 ขณะที่อัตราส่วนการรู้หนังสือของเยาวชนคิดเป็นร้อยละต่อจำนวนประชากรที่มีอายุระหว่าง 15-24 ปีเป็นประเทศเอกวาดอร์ 98.1 โดยคิดเป็นเพศชายร้อยละ 92.2 และเพศหญิงร้อยละ 98.1 ทั้งที่สัดส่วนของระดับการศึกษาขั้นประถมศึกษาส่วนใหญ่มีเพียงร้อยละ 51.7 เท่านั้น

ตาราง 28 แสดงถึงสัดส่วนของระดับการศึกษาและอัตราการรู้หนังสือของเยาวชน ปี ค.ศ. 2011

| ประเทศ                   | สัดส่วนของการศึกษาในระดับประถมศึกษา<br>(ร้อยละของการศึกษาระดับประถมต่ออายุต่อประชากร) |      |      | อัตราส่วนการรู้หนังสือของเยาวชน<br>(ร้อยละต่อจำนวนประชากรที่มีอายุระหว่าง 15-24 ปี) |      |      |
|--------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|------|------|-------------------------------------------------------------------------------------|------|------|
|                          | หญิง                                                                                  | ชาย  | รวม  | หญิง                                                                                | ชาย  | รวม  |
| Afghanistan              | 18.7                                                                                  | 48.4 | 34.1 | ..                                                                                  | ..   | ..   |
| Angola                   | 40.0                                                                                  | 53.2 | 46.6 | 66.1                                                                                | 80.1 | 73.0 |
| Bangladesh               | ..                                                                                    | ..   | ..   | 80.4                                                                                | 77.1 | 78.7 |
| Benin                    | 66.3                                                                                  | 84.3 | 75.3 | 30.8                                                                                | 54.9 | 42.4 |
| Bhutan                   | 98.1                                                                                  | 92.2 | 95.1 | 68.0                                                                                | 80.0 | 74.4 |
| Burkina Faso             | 42.3                                                                                  | 47.8 | 45.1 | 33.1                                                                                | 46.7 | 39.3 |
| Burundi                  | 62.2                                                                                  | 62.1 | 62.1 | 88.1                                                                                | 89.6 | 88.9 |
| Cambodia                 | 89.7                                                                                  | 90.1 | 89.9 | 85.9                                                                                | 88.4 | 87.1 |
| Central African Republic | 32.8                                                                                  | 53.3 | 43.0 | 59.1                                                                                | 72.3 | 65.6 |
| Chad                     | 29.2                                                                                  | 47.2 | 38.2 | 42.2                                                                                | 53.6 | 47.9 |
| Comoros                  | 65.5                                                                                  | 83.9 | 74.8 | 85.9                                                                                | 86.1 | 86.0 |
| Dem. Rep. of the Congo   | 51.0                                                                                  | 70.8 | 60.9 | 53.3                                                                                | 78.9 | 65.8 |
| Djibouti                 | 44.9                                                                                  | 46.6 | 45.8 | ..                                                                                  | ..   | ..   |
| Equatorial Guinea        | 52.2                                                                                  | 51.3 | 51.7 | 98.4                                                                                | 97.7 | 98.1 |
| Eritrea                  | 36.4                                                                                  | 43.2 | 39.8 | 87.7                                                                                | 92.6 | 90.1 |
| Ethiopia                 | 54.8                                                                                  | 60.7 | 57.8 | 47.0                                                                                | 63.0 | 55.0 |

หมายเหตุ: ข้อมูลบางประการของประเทศด้อยพัฒนา โดยคณะกรรมการนโยบายการพัฒนาของสหประชาชาติได้นำเสนอทั้งสิ้น 49 ประเทศเรียงตามตัวอักษรภาษาอังกฤษ A-Z มิได้จัดลำดับระดับรายได้มากหรือน้อย ในที่นี้นำเสนอเพียง 16 ประเทศเป็นกรณีตัวอย่าง

แหล่งที่มา: UNESCO, UIS database, September 2013; United Nations/DESA/Population Division; World Bank, World Development Indicators database, September 2013. อ้างใน United Nations Conference on Trade and Development: UNCTAD, 2013: หน้า 179.

## ปัจจัยที่สำคัญต่อการพัฒนาเศรษฐกิจ

การพัฒนาเศรษฐกิจให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดต้องอาศัยองค์ประกอบของปัจจัยหลายมิติต่อการบรรลุเป้าหมายให้เกิดการพัฒนาอย่างยั่งยืน อีกทั้งการพัฒนาประเทศควรมีทิศทางเดียวกันเพื่อกระชับองค์ประกอบของปัจจัยที่มีความเชื่อมโยงสัมพันธ์กันทั้งโครงสร้างซึ่งจะทำให้การพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศมีความเสถียรภาพต่อเป้าหมายพึงประสงค์ทั้งที่เป็นรูปธรรมและนามธรรม ดังนั้นปัจจัยที่เป็นส่วนสำคัญต่อการพัฒนาเศรษฐกิจในที่นี้แบ่งปัจจัยเป็น 3 มิติ ประกอบด้วย มิติทางเศรษฐกิจ มิติทางสังคม มิติทางการเมือง โดยมีรายละเอียดดังนี้<sup>5</sup>

**มิติทางเศรษฐกิจ** เป็นปัจจัยที่สำคัญต่อกระบวนการพัฒนาเศรษฐกิจในการสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ โดยมีความสัมพันธ์ที่ประกอบด้วย 1.ทรัพยากรการผลิต กล่าวคือ เป็นทั้งสิ่งที่มีชีวิตและสิ่งไม่มีชีวิตเพื่อเป็นปัจจัยการผลิตสินค้าและบริการ ตามแนวคิดของเศรษฐศาสตร์ที่ก่อให้เกิดผลตอบแทนในรูปแบบต่างๆ อย่างไรก็ตามทรัพยากรการผลิตมีจำกัดเป็นไปตามแนวคิดของนักเศรษฐศาสตร์สำนักคลาสสิก คือ เดวิด ริคาร์โด เล็งเห็นถึงการหาได้ยากของทรัพยากรการผลิตก่อให้เกิดความขาดแคลนส่งผลกระทบต่อกระบวนการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ ดังนั้นการนำทรัพยากรการผลิตมาผลิตสินค้าและบริการต้องให้เกิดประโยชน์สูงสุด 2.ทุนมนุษย์ ถือว่าเป็นหัวใจของปัจจัยที่สำคัญที่สุดในมิติทางเศรษฐกิจ กล่าวคือ ทุนมนุษย์เป็นผู้กระทำที่เกิดจากกระบวนการคิดเพื่อวางแผนอย่างมีเหตุผลต่อปัจจัยการผลิตต่างๆ ที่จะทำให้เกิดสินค้าและบริการให้เกิดประสิทธิภาพ โดยทุนมนุษย์ครอบคลุมถึงกลุ่มประชากรที่อยู่ในวัยทำงานที่มีอายุระหว่าง 11 – 60 ปี รวมทั้งระดับการศึกษา เพศ สภาพการทำงาน การย้ายถิ่นฐาน เป็นต้น 3.ทุน คือ สิ่งที่อำนวยความสะดวกต่างๆต่อกระบวนการผลิตสินค้าและบริการ โดยตามแนวคิดของเศรษฐศาสตร์มิใช่เพียงเงินเท่านั้น รวมถึงเครื่องมือ เครื่องจักร ความรู้ ความชำนาญที่สามารถเพิ่มประสิทธิภาพแห่งทุนให้เกิดมูลค่าสินค้าและบริการเพิ่มขึ้น 4.นวัตกรรมใหม่ๆ ที่สามารถสร้างความก้าวหน้าอย่างมีประสิทธิภาพต่อการผลิตสินค้าและบริการที่ส่งผลกระทบต่อการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างการตลาด ภาวะการแข่งขันเต็มที่ รวมทั้งการกระจายรายได้เศรษฐกิจต่อสังคม<sup>6</sup>

**มิติทางสังคม** เป็นปัจจัยในเชิงนามธรรมที่กล่าวถึงภายใต้จิตใจต่อการเอื้อต่อการพัฒนาเศรษฐกิจให้เกิดความเชื่อมั่นต่อการบรรลุเป้าหมายที่มีความเกี่ยวข้องสัมพันธ์ประกอบด้วย 1.ค่านิยม กล่าวคือเป็นสิ่งที่มีความพึงพอใจต่อความปรารถนาให้เป็นแนวทางต่อการกำหนดทิศทางในการดำเนินชีวิตโดยมีองค์ประกอบเชื่อมโยงมาจากสิ่งแวดล้อม วัฒนธรรม ศาสนา ความเชื่อ ประสพการณ์ที่สั่งสมสืบสานกันมาก่อให้เกิดค่านิยมของสังคมทางจิตวิญญาณเป็นบรรทัดฐานของ

<sup>5</sup>สุดใจ ทูลพานิชกิจ (2547), เพิ่งอ้าง, หน้า 40-54.

<sup>6</sup>เกิดศักดิ์ ศรีสุรพลและคณะ (2546), เพิ่งอ้าง, หน้า 196.

ค่านิยมทางจริยธรรมต่างๆ รวมทั้งค่านิยมทางการเมือง ชาติ สถาบันพระมหากษัตริย์ เป็นต้น 2.กรอบคร่าว ถือว่าเป็นมิติทางสังคมที่เล็กที่สุดแต่มีความสำคัญที่สุดของกระบวนการสร้างค่านิยม ในเชิงนามธรรมให้เกิดการปลูกฝังเป็นแนวคิดระบบการปกครองขนาดเล็กสู่การอบรมบ่มเพาะทาง ความคิด ตระหนักถึงคุณค่าแห่งการสร้างความสำเร็จเติบโตทางเศรษฐกิจก่อให้เกิดการพัฒนา เศรษฐกิจที่มีเหตุผล 3.ระบบชนชั้น เป็นระบบมิติทางสังคมที่มีการจัดกลุ่มเพื่อสร้างความเหลื่อมล้ำ ทางชนชั้น โดยถ้าประเทศใดมีการเกิดมิติทางสังคมแห่งชนชั้นหลากหลายหรือมีความแตกต่างกัน มากส่งผลทำให้เกิดกระบวนการคิดในแต่ละชนชั้นแตกต่างกันซึ่งทำให้การพัฒนาเศรษฐกิจของ ประเทศดำเนินไปข้างหน้าเป็นไปได้อย่าง อันเนื่องจากแนวคิดหรือความคิดเห็นแตกต่างกัน อาทิเช่น ชนชั้นเจ้าขุนมูลนาย ชนชั้นคนรวย ชนชั้นคนจน เป็นต้น 4.ศาสนาและวัฒนธรรม เป็นสิ่งที่สร้างให้ เกิดความปลูกฝังต่อความคิดความเชื่อ ค่านิยมต่อการหาแนวทางในการดำรงชีวิตซึ่งในแต่ละศาสนา และวัฒนธรรมมีจุดมุ่งหมายในการพัฒนาเศรษฐกิจแตกต่างกัน โดยมีทั้งผลกระทบในทางที่ดีและ ไม่ดีต่อกระบวนการพัฒนาประเทศ

**มิติทางการเมือง** ถือว่าเป็นโครงสร้างที่มีอิทธิพลต่อการพัฒนาเศรษฐกิจเนื่องจากมิติทาง การเมืองในแต่ละประเทศมีระบบการปกครองที่แตกต่างกันขึ้นอยู่กับรากฐานการปกครองที่มีอยู่ ก่อนแล้ว เช่น การปกครองเสรีนิยมประชาธิปไตย การปกครองระบอบคอมมิวนิสต์ การปกครอง สังคมนิยม เป็นต้น โดยการปกครองทางการเมืองมีผลต่อการดำเนินเศรษฐกิจ รวมทั้งสิทธิเสรีภาพ ต่อการแข่งขันเพื่อการผลิตสินค้าและบริการในกระบวนการสร้างความเจริญเติบโตของเศรษฐกิจ นอกจากนั้นมียุทธศาสตร์ประกอบที่สำคัญ 1.เสถียรภาพทางการเมืองที่สร้างความเชื่อมั่นต่อการลงทุนของ คนภายในประเทศและต่างประเทศเพื่อมาลงทุนในการพัฒนาเศรษฐกิจ อันเกิดจากความมั่นใจต่อ นโยบายแห่งรัฐที่สามารถกำหนดแนวทาง มาตรการต่างๆ ที่เอื้อประโยชน์ให้เกิดผลดีต่อ กระบวนการพัฒนาประเทศอย่างมีรูปธรรม 2.การบริหารแห่งรัฐ ที่มีความโปร่งใส น่าเชื่อถือต่อการ บริหารการจัดการให้เกิดความเสมอภาค ยุติธรรมรวมทั้งการกระจายอำนาจเพื่อเพิ่มบทบาทของ ภาคเอกชนให้เกิดความเกื้อกูลกันในการส่งเสริมการค้าการลงทุนต่อการพัฒนาเศรษฐกิจอย่างเต็มที่

### **แนวคิดและทฤษฎีการพัฒนาเศรษฐกิจ**

การพัฒนาเศรษฐกิจมีพัฒนาการเริ่มจากกระบวนการคิดที่มุ่งหมายให้มนุษย์มีการดำรงชีพที่ ความสะดวกก่อให้เกิดความกินดีอยู่ดีทั้งร่างกายและจิตใจ โดยแนวคิดเริ่มต้นมีหัวใจหลักเน้นไปในทิศทาง เกี่ยวกับการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจเพื่อให้ประชาชนมีระดับรายได้ที่เพิ่มขึ้นหลุดพ้นปัญหาความ ยากจนเพื่อยกระดับฐานะให้เกิดความเท่าเทียมกันของคนในสังคม อย่างไรก็ตามแนวคิดเริ่มแรก ส่งผลกระทบต่อปัจจัยบางประการที่ก่อให้เกิดความเหลื่อมล้ำของรายได้ที่มีความแตกต่างกันยิ่งขึ้น

ของคนในสังคมทำให้แนวคิดเริ่มมีจุดมุ่งหมายในการพัฒนาเศรษฐกิจที่กว้างกว่าเดิมที่มีใช้เพียงการสร้าง ความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจเท่านั้น โดยถ้าจะกล่าวถึงแนวคิดที่มีการพัฒนาการในแต่ละช่วงสามารถแบ่งแนวคิดเป็น 3 ช่วง กล่าวคือ ช่วงที่หนึ่งแนวคิดดั้งเดิม ช่วงที่สองแนวคิดเปลี่ยนผ่านมองตนเอง ช่วงที่สามแนวคิดสมัยใหม่ ดังนี้<sup>7</sup>

ช่วงที่หนึ่งแนวคิดดั้งเดิมมีรากฐานมาจากนักคิดของนักเศรษฐศาสตร์สำนักคลาสสิกนามว่า อัดัม สมิท (Adam Smith) ที่เน้นการจัดสรรทรัพยากรให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดโดยการนำปัจจัยการผลิตอันประกอบด้วย ที่ดิน แรงงาน ทุนและผู้ประกอบการก่อให้เกิดการเพิ่มผลผลิตในการผลิตสินค้าและบริการ โดยพิจารณาถึงสัดส่วนต่อการเพิ่มทุนต่อผลผลิต เทคนิคการผลิตให้เกิดการเพิ่มผลิตภาพการผลิต (Productivity) อีกทั้งตระหนักถึงประสิทธิภาพการผลิตของแรงงานให้เกิดการจ้างงานเต็มที่เพื่อเพิ่มมูลค่าให้เกิดปัจจัยเชิงบวกต่อการผลิตสินค้าและบริการทำให้ระดับรายได้ประชาชาติสูงขึ้น อย่างไรก็ตามแนวคิดดังกล่าวทำให้เกิดผลกระทบตามมาที่ทำให้เกิดความเหลื่อมล้ำของรายได้ อันเกิดจากการแข่งขันการผลิตสินค้าและบริการ ดังนั้นในช่วงสมัยเดียวกันมีแนวคิดเกี่ยวกับการกระจายรายได้จากการพิจารณาถึงผลกระทบที่เกิดจากความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ โดยแนวคิดมีการพัฒนาบนพื้นฐานระบอบสังคมนิยมที่ต้องการให้เกิดการกระจายสินค้าและบริการเพื่อก่อให้เกิดความยุติธรรมในการลดช่องว่างของความเหลื่อมล้ำรายได้ของประชาชนให้เกิดความเท่าเทียมกันมีการบริหารจัดการทรัพยากรต่างๆ ภายในประเทศด้วยภาครัฐบาลที่มีอำนาจในการบริหารแต่เพียงผู้เดียว

เมื่อวิเคราะห์ถึงแนวคิดทั้ง 2 ลักษณะพบว่ามีความแตกต่างกันอย่างสิ้นเชิงที่ว่า แนวคิดที่ต้องการสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจเป็นลักษณะเสรีนิยม ในขณะที่แนวคิดอีกลักษณะต้องการให้เกิดการกระจายรายได้เพื่อลดช่องว่างรายได้แต่มีการบริหารจัดการลักษณะสังคมนิยมหรือเป็นการรวมศูนย์ กลางของอำนาจไว้ที่ภาครัฐบาล ดังนั้นจึงมีแนวคิดทางเลือกเป็นการนำแนวคิดการกระจายรายได้และแนวคิดความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจดำเนินการไปพร้อมกันโดยมีจำเป็นต้องเลือกแนวคิดหนึ่งแนวคิดใด โดยการดำเนินการควบคู่กันของแนวคิดทั้งสองลักษณะเพื่อก่อให้เกิดผลประโยชน์สูงสุด

ช่วงที่สองแนวคิดเปลี่ยนผ่านมองตนเองเป็นการพิจารณาโดยกำหนดให้มนุษย์เป็นจุดศูนย์กลางของปัญหาต่างๆ ต่อการแก้ปัญหาความยากจนจากการวิเคราะห์ถึงปัจจัยที่มีความจำเป็นพื้นฐานต่อการดำรงชีวิตมากกว่าการสร้าง ความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจที่สามารถแก้ปัญหาความยากจนอีกทั้งความเหลื่อมล้ำของรายได้ที่มีช่องว่างเพิ่มขึ้น ทำให้มีแนวคิดด้านสิ่งจำเป็นขั้นพื้นฐานที่เป็นความปรารถนาขั้นดำรงชีพของมนุษย์เกี่ยวกับปัจจัยสี่ อันประกอบด้วย อาหาร เครื่องนุ่งห่ม

<sup>7</sup>สุดใจ ทูลพานิชกิจ (2547), เพิ่งอ้าง, หน้า 81-88.

ที่อยู่อาศัยและยารักษาโรค รวมทั้งองค์ประกอบอื่นๆที่จำเป็นขั้นพื้นฐาน นอกจากนั้นยังตระหนักถึงสิทธิมนุษยชนที่มนุษย์ได้รับมาตั้งแต่กำเนิดอันเกิดจากสิทธิในการคิด การทำ การประกอบอาชีพ การตัดสินใจ ภายใต้งี๋เอินใจไม่ละเมิดสิทธิผู้อื่นและอยู่ในกรอบของกฎระเบียบของบังคับที่ด้งามเป็นต้น และในช่วงเวลาใกล้เคียงกันมีแนวคิดที่เน้นการพึ่งตนเองโดยการลดการพึ่งพาต่างประเทศไม่ว่าจะเป็นทางด้านการเงิน ด้านทรัพยากรการผลิตต่างๆ หันกลับมาสร้างประสิทธิภาพด้วยทุนการผลิตภายในประเทศให้มีการเพิ่มขีดความสามารถในการผลิตต่อหน่วยสูงขึ้นเพื่อก่อให้เกิดรายได้ลดรายจ่ายเงินตราต่างประเทศที่เกิดการรั่วไหลออกนอกประเทศให้น้อยลงสร้างความเข้มแข็งกิจกรรมทางเศรษฐกิจภายในประเทศเพื่อให้เกิดวัฒนธรรมการพึ่งตนเองให้เกิดเป็นอัตลักษณ์เพื่อเป็นภูมิคุ้มกันต่อการแข่งขันการค้าระหว่างประเทศที่เกิดระบบการค้าเสรีสมัยใหม่ในปัจจุบัน

ช่วงที่สามแนวคิดสมัยใหม่เป็นแนวคิดที่มีการพัฒนาในช่วงปลายสงครามโลกครั้งที่สองที่เกิดจากสำนักนีโอคลาสสิกได้มีการพัฒนาแนวคิดดั้งเดิมกับแนวคิดสังคมนาสตร์ตะวันตก โดยได้แนวคิดการพัฒนาเศรษฐกิจมีความสัมพันธ์กันหลายมิติประกอบด้วย ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม ด้านการเมือง ด้านค่านิยมรวมทั้งภูมิปัญญาของประชาชนทำให้เกิดแนวคิดที่เรียกว่า “แนวคิดตามทฤษฎีภาวะทันสมัย” (Modernization Theory) ที่เน้นการยกระดับ โครงสร้างทั้งระบบไปพร้อมกันในการพัฒนาประเทศ กล่าวคือ ด้านเศรษฐกิจเน้นการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตสินค้าและบริการให้เกิดประโยชน์สูงสุดเป็นลักษณะเชิงอุตสาหกรรมการผลิตและการบริการ ด้านสังคมเน้นการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างในระดับจุลภาค คือ ระดับครอบครัว การดำรงชีวิต การศึกษา การพัฒนาแรงงานให้มีการขยายโอกาสในตลาดแรงงานภายในประเทศและต่างประเทศ รวมทั้งเปิดโอกาสสตรีให้มีการยอมรับต่อตลาดแรงงานยิ่งขึ้น เป็นต้น ส่วนด้านการเมืองเน้นการสร้างเสถียรภาพทางการเมืองให้มีความมั่นคง สร้างความเชื่อมั่นด้วยการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนต่อระบอบการปกครอง ขณะที่ด้านค่านิยมรวมทั้งการสร้างภูมิปัญญาของประชาชนมีแนวคิดที่เน้นให้ตระหนักถึงความรู้ ข้อมูลข่าวสาร สร้างความมีเหตุผลตรรกะทางการคิดเพื่อก่อให้เกิดการพัฒนาต่อการกำหนดรูปแบบในการช่วยเหลือตนเอง เป็นต้น ซึ่งแนวคิดตามทฤษฎีภาวะทันสมัยมิได้มีรูปแบบที่เป็นแบบแผนแต่สามารถประยุกต์สร้างความยืดหยุ่นต่อสถานการณ์ในแต่ละประเทศที่มีความแตกต่างกัน

แนวคิดการพัฒนาอีกลักษณะหนึ่งที่ได้รับการสนใจเป็นอย่างมากในปัจจุบันเป็นแนวคิดที่ตระหนักถึงการจัดสรรทรัพยากรการผลิตให้เกิดความยั่งยืนที่ประกอบด้วย 3 มิติ กล่าวคือ 1.มิติทางด้านเศรษฐกิจ 2.มิติทางด้านสังคม 3.มิติทางด้านนิเวศวิทยา โดยแนวคิดการพัฒนาในที่นี้เรียกว่า “แนวคิดการพัฒนาแบบยั่งยืน” (Sustainable Development) ที่มีการสร้างความสมดุลให้เกิดความยั่งยืนในมิติทั้ง 3 ด้าน กล่าวคือ มิติทางเศรษฐกิจให้มีการพัฒนาเพื่อการสร้างเศรษฐกิจเติบโตที่เหมาะสมขั้นพื้นฐานที่ดำรงชีพต่อกระบวนการแก้ปัญหาความยากจนเพื่อลดช่องว่างความเหลื่อมล้ำ

ทางรายได้ ขณะที่มิติทางสังคมเน้นผู้บริโภคมักมีการบริโภคสินค้าและบริการให้สมดุลกับทรัพยากรธรรมชาติและท้ายสุดมิตินิเวศวิทยาเป็นการสร้างความยั่งยืนต่อการพัฒนาเศรษฐกิจไปพร้อมกับการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้กลับมาคงอยู่เพื่อชนรุ่นหลังให้มีแหล่งทรัพยากรธรรมชาติที่ยั่งยืนต่อไป

**ทฤษฎีการพัฒนาเศรษฐกิจ**เป็นการศึกษาเพื่อพัฒนากระบวนการในการพิจารณาถึงปัจจัยที่เป็นองค์ประกอบต่อการส่งเสริมให้เกิดการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ โดยมีการกำหนดจุดมุ่งหมายในการสร้างแนวทางที่เหมาะสมต่อการพัฒนาประเทศ โดยทฤษฎีการพัฒนาเศรษฐกิจที่สำคัญมีหลายทฤษฎีในที่นี้อธิบายเพียง 4 ทฤษฎี ประกอบด้วย ทฤษฎีการพัฒนาเศรษฐกิจของคาร์ล มาร์กซ์ ทฤษฎีการพัฒนาเศรษฐกิจของซุมปีเตอร์ ทฤษฎีวิวัฒนาการแห่งความยากจน ทฤษฎีระบบเศรษฐกิจทวิลักษณ์ ดังนี้<sup>8</sup>

**1.ทฤษฎีการพัฒนาเศรษฐกิจของคาร์ล มาร์กซ์** เป็นแนวคิดที่เชื่อว่าในสังคมมีการเปลี่ยนแปลงเป็นขั้นตอนการพัฒนาที่สืบทอดกันมาที่สัมพันธ์กับวิธีการผลิตเพื่อก่อให้เกิดพลังการผลิต (Force of Production) ในแต่ละสังคมมีปัจจัยการผลิตสินค้าและบริการประกอบด้วย ที่ดิน แรงงาน เงินและผู้ประกอบการ โดยการพัฒนาเศรษฐกิจเกิดขึ้นภายใต้ความขัดแย้งของระบบชนชั้นที่เกิดจากโครงสร้างทางสังคมทำให้เกิดการพัฒนาสังคมทางประวัติศาสตร์ โดยเริ่มจากสังคมดั้งเดิมที่มนุษย์เพียงต้องการแย่งชิงอาหารเพื่อการดำรงชีพแล้วดำรงอยู่ร่วมกันเป็นสมาชิก สังคมได้มีพลังการผลิตขยายใหญ่ขึ้นโดยมีกฎเกณฑ์ระเบียบที่เป็นแบบแผนกว่าสังคมดั้งเดิมโดยผู้ที่มีอำนาจในการควบคุมการผลิตสินค้าและบริการ ซึ่งในตัวแบบการเปลี่ยนแปลงเกี่ยวข้องกับกฎเกณฑ์ ดังนี้

- 1.1 กฎการสะสมทุนแบบทุนนิยมของนายทุนที่ต้องการเพิ่มทุนให้มาก
- 1.2 กฎการลดของอัตราผลกำไร
- 1.3 กฎการเพิ่มขึ้นการกระจายและการรวมทุนก่อให้เกิดการแข่งขันต่อการขยาย

การผูกขาด

- 1.4 กฎว่าด้วยการเพิ่มขึ้นของความยากจนอันเกิดจากอัตราการว่างงานสูง

ฉะนั้นกฎเกณฑ์ต่างๆ ได้มีความสัมพันธ์กับวิธีการผลิตทำให้เกิดรูปแบบการเปลี่ยนแปลงก่อให้เกิดความขัดแย้งของระบบชนชั้นซึ่งจะทำให้ระบบชนชั้นของระบบทุนนิยมเกิดการล่มสลายทำให้เกิดสังคมที่มีการผลิตสินค้าและบริการเพื่อส่วนรวม โดยปราศจากการผูกขาด โดยเรียกว่า “สังคมคอมมิวนิสต์”<sup>9</sup>

<sup>8</sup>สุจิต ทุลพานิชกิจ (2547), เพิ่งอ้าง, หน้า 88-94.

<sup>9</sup>S. Ghatak, Development Economics, (London: Longman Group Limited, 1978), หน้า 29.

**2. ทฤษฎีการพัฒนาเศรษฐกิจของซุมปีเตอร์** เป็นแนวคิดที่เชื่อว่าการล่มสลายของทุนนิยมเกิดจากความไม่แน่นอนของภาวะเศรษฐกิจอันเกิดจากวัฏจักรธุรกิจที่มีการขึ้นลงของช่วงเวลาการลงทุนทำให้เกิดเศรษฐกิจที่มีความเฟื่องฟูแล้วแล้วก็เกิดเศรษฐกิจซบเซาเข้าสู่ภาวะเศรษฐกิจถดถอยจนเข้าสู่ระดับเศรษฐกิจต่ำสุดคือเศรษฐกิจตกต่ำ โดยแนวคิดของซุมปีเตอร์สาเหตุของการล่มสลายของทุนนิยมมีสาเหตุหลายประการเกิดจากการเปลี่ยนแปลงของนายทุนที่เปลี่ยนบทบาทหน้าที่จากผู้คิดค้นกลายเป็นผู้ทำงานประจำ อีกทั้งระบบทุนนิยมเกิดขาดความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันของธุรกิจทำให้เกิดการลดบทบาทลงเป็นฐานะส่วนหนึ่งของระบบทุนนิยมแทนที่จะเป็นเจ้าของธุรกิจ

**3. ทฤษฎีวิวัฏจักรแห่งความยากจน**เป็นการอธิบายถึงวัฏจักรที่ไม่สามารถหลุดพ้นของความยากจนที่เกิดจากปัจจัยขั้นพื้นฐานที่ทำให้เกิดการหมุนเวียนไม่มีสิ้นสุด โดยสาเหตุเกิดจากระดับรายได้ของคนภายในประเทศต่อคนต่อปีมีจำนวนรายได้ต่ำทำให้การออมเพื่อการลงทุนในการผลิตสินค้าและบริการต่ำไปด้วยซึ่งไม่สามารถทำให้เกิดผลิตภาพของสินค้าและบริการภายในประเทศ โดยแนวทางการแก้ปัญหาวัฏจักรแห่งความยากจนนั้นต้องออกจากการหมุนเวียนของปัจจัยขั้นพื้นฐานที่เป็นสาเหตุแห่งความยากจน อาทิเช่นภาครัฐบาลมีการส่งเสริมการลงทุนเพื่อให้เกิดมีรายได้เพิ่มขึ้นกำหนดนโยบายเพื่อเอื้อประโยชน์ให้เกิดแรงจูงใจต่อการลงทุน เป็นต้น

**4. ทฤษฎีระบบเศรษฐกิจทวิลักษณ์**เป็นแนวคิดที่อธิบายถึงความแตกต่างกันโดยสิ้นเชิงของระบบเศรษฐกิจอันเกิดจากปัจจัยภายในและปัจจัยภายนอกของประเทศทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลง เช่นความแตกต่างกันของนวัตกรรมใหม่ๆ ความแตกต่างกันของนโยบายการผลิตสินค้าและบริการของภาครัฐบาล รวมทั้งความแตกต่างกันจากภูมิศาสตร์เศรษฐกิจที่เกิดขึ้นเองตามธรรมชาติ เป็นต้น โดยทฤษฎีระบบเศรษฐกิจทวิลักษณ์มีหลายแนวคิด อาทิเช่น แนวคิดของหลา มะหยิ่น (Hla Myint) แนวคิดของมีร์ดัลว่าด้วยผลสะท้อน (Myrdal' Backward Effects) เป็นต้น

### กลยุทธ์การพัฒนาเศรษฐกิจ

การพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศต้องมีแนวทางเพื่อให้บรรลุเป้าหมายอย่างเป็นรูปธรรมต่อความก้าวหน้า ดังนั้นการกำหนดกลยุทธ์การพัฒนาเศรษฐกิจมีความสำคัญต่อแนวทางการพัฒนาในการดำเนินการสร้างเป็นมาตรฐานเพื่อเป็นหลักความสำคัญต่อการบรรลุวัตถุประสงค์ โดยการศึกษาสามารถแบ่งเป็น 2 กลยุทธ์การพัฒนาเศรษฐกิจประกอบด้วย กลยุทธ์การพัฒนาแบบสมดุลและกลยุทธ์การพัฒนาแบบไม่สมดุล<sup>10</sup> มีสาระสำคัญดังนี้

<sup>10</sup>ทับทิม วงศ์ประยูร, เศรษฐศาสตร์การพัฒนาเบื้องต้น.(กรุงเทพฯ: ธรรมสารการพิมพ์, 2542), หน้า 123-129.

**1. กลยุทธ์การพัฒนาแบบสมดุล (Balanced Growth)** เป็นการเสนอแนวคิดที่เกิดขึ้นที่ประเทศในแถบยุโรปตะวันออกและตะวันออกเฉียงใต้ ที่กล่าวถึงการพัฒนาประเทศให้มีความเจริญก้าวหน้าได้นั้นต้องมีการสร้างกลยุทธ์การพัฒนาแบบสมดุลเพื่อก่อให้เกิดการพัฒนาอย่างสม่ำเสมอและเหมาะสมโดยผู้ที่ทำการเสนอแนวคิดนี้ นามว่า “Paul Rosenstein - Rodan” ถือว่าเป็นผู้เสนอคนแรกที่มีความต้องการเห็นผลการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจให้เกิดความเหมาะสมในระยะยาวที่เกิดจากการส่งเสริมการลงทุนในภาคอุตสาหกรรมทั้งหมดพร้อมกัน ภายใต้เหตุผลที่สำคัญ 2 ประการ กล่าวคือ 1.การพัฒนาประเทศที่เกิดภาวะสมดุลต้องมีการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจของประเทศ (infrastructure) ที่เกิดจากการขยายการลงทุนในทุกด้านทุกมิติอันเกิดจากการสร้างมูลค่าแท้จริงที่สามารถทำให้เกิดการลงทุนที่เพิ่มขึ้น อาทิเช่นการลงทุนด้านการคมนาคมขนส่ง การไฟฟ้า ประปา สนามบิน เป็นต้น ซึ่งจะทำให้เกิดการลงทุนในภาคอุตสาหกรรมต่างๆ ที่มีความสัมพันธ์กับทรัพยากรการผลิตสามารถผลิตสินค้าและบริการให้เกิดประโยชน์สูงสุดก่อให้เกิดการจ้างงานเต็มทีภายในประเทศ 2.การลงทุนในอุตสาหกรรมต่างๆ พร้อมกัน เพื่อให้เกิดความสมดุลระหว่างอุปสงค์มวลรวมและอุปทานมวลรวมภายในประเทศ ถือว่าเป็นการลงทุนเพื่อสนับสนุน การพัฒนาระหว่างกันและกันทำให้เกิดประสิทธิภาพต่อกระบวนการผลิตสินค้าและบริการ ทำให้เกิดระดับรายได้ของประเทศเพิ่มสูงขึ้น อีกทั้งนำเงินตราต่างประเทศเข้าสู่ประเทศ

**จุดอ่อนของกลยุทธ์การพัฒนาแบบสมดุล** การดำเนินกลยุทธ์ดังกล่าวต้องมีการใช้ทรัพยากรลงทุนเป็นจำนวนมาก อีกทั้งต้องมีการดำเนินการลงทุนทุกมิติในทุกๆ ด้าน ทำให้เกิดการลงทุนจากเงินออมรวมทั้งการกู้ยืมทั้งภายในประเทศและต่างประเทศซึ่งอาจมีปัญหาค้างขึ้นของปัจจัยการผลิต อย่างไรก็ตามการลงทุนโดยการดำเนินทุกด้านก็มีใช้ว่าจะเกิดประสิทธิภาพการผลิตเต็มที่เท่าที่ควร บางประเทศสามารถเลือกการผลิตสินค้าและบริการที่มีผลิตภาพสูงสุดก็สามารถสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอันเกิดจากการประหยัดจากขนาด (Economics of scale) ดังเกิดขึ้นในช่วงศตวรรษที่ 19 และศตวรรษที่ 20 ของประเทศต่างๆ

**2. กลยุทธ์การพัฒนาแบบไม่สมดุล (Unbalanced growth)** เป็นการนำเสนอแนวคิดเกี่ยวกับการใช้ทรัพยากรที่มีจำกัดของประเทศด้อยพัฒนาของศาสตราจารย์ H. Singer กล่าวคือเป็นการนำทรัพยากรที่มีจำกัดภายในประเทศมาผลิตสินค้าและบริการที่มีต้นทุนค่าเสียโอกาสน้อยที่สุดให้เกิดมูลค่าในการขยายการลงทุน โดยใช้กลยุทธ์การพัฒนาแบบไม่สมดุลที่สามารถช่วยให้เกิดการขยายการลงทุนสืบเนื่อง แนวคิดดังกล่าวมีการเสนอเนื่องจากประเทศด้อยพัฒนามิใช่เพียงสาเหตุของเงินเพื่อการลงทุนในการขยายการผลิต ยังมีหลายปัจจัยที่เกิดจากความสามารถในการลงทุนที่มีประสิทธิภาพที่กล้าตัดสินใจต่อกระบวนการลงทุนที่สามารถมีความเสี่ยง ดังนั้นการกำหนดกลยุทธ์การพัฒนาแบบไม่สมดุลเป็นการเลือกความเป็นไปได้ในการผลิตให้เกิดจุดคุ้มทุนที่เกิดประโยชน์

สูงสุดที่สามารถขยายตัวได้รวดเร็วและสามารถสร้างความสัมพันธ์กับปัจจัยต่างๆให้เกิดการเชื่อมโยงมากที่สุด โดยแนวทางการพิจารณาเลือกการลงทุนที่เหมาะสมมีหลักเกณฑ์ดังนี้<sup>11</sup>

1. ให้พิจารณาถึงผลรวมของผลตอบแทนทั้งหมดอันเกิดจากการลงทุนที่ก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด มิใช่เพียงคิดเฉพาะการลงทุนเพียงโครงการใดโครงการหนึ่ง โดยในแต่ละการลงทุนถ้ามีความสัมพันธ์กับการลงทุนที่มีอยู่ก่อนแล้วจะทำให้เกิดการเพิ่มมูลค่าการลงทุนอย่างต่อเนื่องเป็นรูปธรรมยิ่งขึ้น
2. พิจารณาการลงทุนที่มีปัจจัยส่งผลกระทบเชิงบวกทั้งก่อนหน้าและหลังการลงทุนของผลตอบแทนที่มีความสัมพันธ์เชื่อมโยงให้มากที่สุด อาทิเช่นการทำอุตสาหกรรมยางรถยนต์ มีความสัมพันธ์กับปัจจัยเชิงบวกก่อนหน้าเกี่ยวกับภาคเกษตรกรรมทางการปลูกยางพารา การแปรรูปยางพารา ขณะที่มีความสัมพันธ์ปัจจัยเชิงบวกภายหลังทำให้เกิดการจ้างแรงงานเต็มที่ภายในประเทศ

**จุดอ่อนของกลยุทธ์การพัฒนาแบบไม่สมดุล** จุดบดพร่องในการใช้กลยุทธ์การพัฒนาแบบไม่สมดุลโดยเฉพาะไม่เหมาะสมกับประเทศกำลังพัฒนา กล่าวคือ การพัฒนาเน้นการส่งเสริมการลงทุนในภาคอุตสาหกรรมมากกว่าภาคเกษตรกรรม อันเนื่องจากพิจารณาถึงภาคเกษตรกรรมมีความเชื่อมโยงต่อยปัจจัยต่างๆเชิงบวกกับการผลิตอื่นๆ ค่อนข้างน้อย ทั้งที่ภาคเกษตรกรรมมีความสำคัญต่อการเพิ่มการผลิตสินค้าและบริการด้านอาหารและเชื่อมโยงภาคอุตสาหกรรมต่อการพัฒนาประเทศในด้านเศรษฐกิจ อีกทั้งกระบวนการตัดสินใจในการลงทุนในระบบเศรษฐกิจเสรีนิยมส่วนใหญ่เน้นการแข่งขันอย่างเสรีทำให้การลงทุนขึ้นอยู่กับผู้ประกอบการของภาคเอกชน โดยเป้าหมายของภาคเอกชนต้องการกำไรสูงสุด ฉะนั้นการที่มุ่งใจหรือบังคับให้มีการลงทุนให้มีประสิทธิภาพอย่างแท้จริงเป็นไปตามแนวทางการพัฒนาประเทศเป็นไปได้ยาก รวมทั้งการพิจารณาถึงการลงทุนที่เหมาะสมบางมิติไม่สามารถบ่งบอกได้ว่าการลงทุนในด้านหนึ่งด้านใดสามารถมีผลกระทบเชิงบวกมากกว่าด้านอื่นๆ เพียงใดที่เกิดให้เป็นปริมาณเชิงรูปธรรมหรือมีประสิทธิภาพสูงสุด

### การพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศไทย

การดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติของประเทศไทยได้เริ่มเมื่อรัฐบาลได้ตราพระราชบัญญัติจัดตั้งสภาเศรษฐกิจแห่งชาติเมื่อปี พ.ศ. 2493 โดยมีหน้าที่หลักในการวิเคราะห์เศรษฐกิจของประเทศรวมทั้งเป็นที่ปรึกษาให้กับภาครัฐบาลต่อการดำเนินนโยบายการคลัง นโยบายการเงินและเศรษฐกิจมวลรวมของประเทศ ในปี พ.ศ. 2494 ภาครัฐบาลได้ประสานการทำงาน ด้วยการช่วยเหลือทางด้านวิชาการและการวิเคราะห์เศรษฐกิจกับประเทศสหรัฐอเมริกาโดยมีการแต่งตั้งเป็น “คณะกรรมการร่วมมือทางเศรษฐกิจและวิชาการกับต่างประเทศ”<sup>12</sup>

<sup>11</sup> สุดใจ ทูลพานิชย์กิจ (2547), เพิ่งอ้าง, หน้า 96.

<sup>12</sup> ทับทิม วงศ์ประยูร (2542), เพิ่งอ้าง, หน้า 139.

ต่อมาสมัยรัฐบาลจอมพลสฤษดิ์ ธนะรัชต์ในปี พ.ศ. 2502 ได้มีแนวคิดที่กำหนดนโยบาย และวางแผนการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศให้มีเป้าหมายที่ชัดเจน จึงมีการจัดตั้งสภาพัฒนาการ เศรษฐกิจแห่งชาติขึ้นและได้มีการเปลี่ยนชื่อเป็นสำนักงานคณะกรรมการการพัฒนาเศรษฐกิจและ สังคมแห่งชาติในปี พ.ศ. 2515 โดยมีหน้าที่หลักในการดำเนินงานที่สำคัญประกอบด้วย<sup>13</sup> คือ

1. ทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเพื่อกำหนดเป้าหมาย ทิศทางเศรษฐกิจของประเทศ
2. ประเมินความเป็นไปได้ในการดำเนินโครงการต่างๆ ทางเศรษฐกิจและสังคมให้สอดคล้องกับ นโยบายหรือเป้าหมายที่รัฐบาลกำหนด
3. เก็บฐานข้อมูล สถิติต่างๆ ทางเศรษฐกิจและสังคม รวมทั้งจัดทำรายงานข้อมูลต่างๆ ที่เกี่ยวข้องการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ
4. ดำเนินตามนโยบายของรัฐเป็นไปตามภารกิจที่กำหนด

โดยคำนิยามแผนพัฒนาเศรษฐกิจในที่นี้จึงหมายถึง เป้าหมายที่รัฐบาลกำหนดเป็นแนวทาง เพื่อสร้างเจตจำนงอันแน่วแน่เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ในช่วงระยะเวลาหนึ่ง ภายใต้การจตุรกรร ทรัพยากรให้เกิดประโยชน์สูงสุดจากทิศทางที่มีการวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม<sup>14</sup> โดยให้ บรรลุเป้าหมายที่สำคัญประกอบด้วย 1. ทำให้ระดับรายได้ประชาชาติเพิ่มขึ้น 2. อัตราการจ้างงาน เต็มที่อย่างมีประสิทธิภาพ 3. คุลการชำระเงินเกิดความสมดุล 4. รักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจให้มี ความเชื่อมั่น 5. กระจายรายได้อย่างเป็นธรรมและเสมอภาค 6. สร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ และสังคม

### สรุปแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติประเทศไทย ฉบับที่ 1 – ฉบับที่ 11<sup>15</sup>

แผนพัฒนาเศรษฐกิจแห่งชาติ ฉบับที่ 1 (พ.ศ.2504-พ.ศ.2509) เน้นการพัฒนาเศรษฐกิจเป็น หลักเพื่อให้เกิดการขยายการลงทุนให้เกิดความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ โดยเน้นการลงทุนใน โครงสร้างพื้นฐานเป็นกลยุทธ์การพัฒนาแบบไม่สมดุล ในการดำเนินแผนพัฒนาเศรษฐกิจแห่งชาติ ฉบับที่ 1 มีกระบวนการพัฒนาสามารถแบ่งเป็น 2 ช่วง คือ ช่วงที่หนึ่งระหว่าง พ.ศ. 2504-2506 และ ช่วงที่สองระหว่าง พ.ศ. 2507-2509 โดยช่วงที่หนึ่งเน้นการลงทุนปัจจัยขั้นพื้นฐานของโครงสร้าง อาทิจน การคมนาคม ไฟฟ้า สาธารณูปโภค เป็นต้น ส่วนช่วงที่สองเน้นการลงทุนเพื่อส่งเสริม ภาคอุตสาหกรรมที่มีความสำคัญต่อปัจจัยที่เกี่ยวข้องและสัมพันธ์กับการผลิตสินค้าและบริการ

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 2 (พ.ศ.2510-พ.ศ.2514) ยังดำเนินนโยบาย เช่นเดียวกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 1 ที่เน้นลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน คงเดิม แต่มีใจความสำคัญเพิ่มเติมเกี่ยวกับการมุ่งเป้าหมายต่อการพัฒนามนุษย์และสังคม รวมทั้ง

<sup>13</sup> สุดใจ ทูลพานิชย์กิจ (2547), เพิ่งอ้าง, หน้า 130.

<sup>14</sup> ประพันธ์ เสวตนันท์และไพศาล เล็กอุทัย, หลักเศรษฐศาสตร์.(กรุงเทพฯ: จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2556), หน้า 258.

<sup>15</sup> สุดใจ ทูลพานิชย์กิจ (2547), เพิ่งอ้าง, หน้า 131-163.

เสริมสร้างการมีส่วนร่วมในการดำเนินตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจโดยภาคเอกชนมีส่วนร่วมมากขึ้น อีกทั้งสร้างความเจริญเติบโตไปยังชนบท ท้องถิ่น ส่วนภูมิภาคให้เกิดการพัฒนาอย่างทั่วถึง

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 3 (พ.ศ.2515-พ.ศ.2519) มุ่งเน้นวางแผนประชากรในระดับมหภาคให้สอดคล้องกับการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจโดยการนำเศรษฐกิจมา กำหนดทิศทางการวิเคราะห์เพื่อให้เกิดการกระจายรายได้อย่างเป็นธรรมระหว่างชุมชนเมืองกับชน ชนชนบทให้เกิดการหลั่งไหลทางรายได้ลดลง อีกทั้งสร้างโอกาสเพิ่มศักยภาพการแข่งขันเพิ่มขึ้น

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 4 (พ.ศ.2520-พ.ศ.2524) มุ่งเน้นการพัฒนา จากการวางแผนส่วนรวมทั้งระบบให้เกิดแนวทางการแก้ไขตามลำดับขั้น โดยแนวทางการพัฒนา เน้นไปส่วนภูมิภาคให้เกิดการขยายตัวการผลิตสินค้าและบริการเพื่อเร่งการเจริญเติบโตเศรษฐกิจ อย่างต่อเนื่อง รวมทั้งส่งเสริมและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติไปพร้อมกับการพัฒนาประเทศ อีกทั้ง เพิ่มขีดการปกป้องประเทศให้เกิดมีเสถียรภาพความมั่นคงของประเทศชาติ

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 5 (พ.ศ.2525-พ.ศ.2529) มุ่งเน้นการกระตุ้น เศรษฐกิจลักษณะการอัดฉีดการลงทุนเชิงรุก อันเนื่องจากเศรษฐกิจโลกเกิดภาวะตกต่ำทำให้ประเทศ ไทยที่เป็นประเทศผู้ส่งออกประสบปัญหาตามภาวะเศรษฐกิจโลก ดังนั้นแผนพัฒนาเศรษฐกิจและ สังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 5 จำเป็นต้องมีการใช้นโยบายการเงินและนโยบายคลังขยายตัวเพื่อให้ ประเทศเกิดการขับเคลื่อนอย่างมีประสิทธิภาพ โดยเน้นการพัฒนาในแต่ละพื้นที่ที่มีโอกาสการพัฒนา ชัดเจนยิ่งขึ้น

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 6 (พ.ศ.2530-พ.ศ.2534) มุ่งเน้นการมีส่วน ร่วมโดยการกำหนดแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมเกิดจากระดับล่างสู่บน (Bottom up Planning) ถือว่าระดับฐานรากมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบาย เป้าหมายเพื่อสร้างการตอบสนองความพึง พอใจของชุมชนเพื่อสร้างศักยภาพให้เกิดการแข่งขันกับนานาประเทศ

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 7 (พ.ศ.2535-พ.ศ.2539)<sup>16</sup> เน้นสร้างการ ขยายเศรษฐกิจให้มีความเจริญเติบโตอย่างต่อเนื่องให้เกิดเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ อีกทั้งกระจาย ความเจริญเติบโตเศรษฐกิจไปยังส่วนภูมิภาคและท้องถิ่นให้เกิดความเท่าเทียมกันโดยเร่งสร้างความ เท่าเทียมกันในด้านคุณภาพชีวิต การจัดสรรทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรวมทั้งเพิ่มมูลค่า ทุนมนุษย์ให้มีศักยภาพเพิ่มขึ้น

<sup>16</sup> ทับทิม วงศ์ประยูร (2542), เพิ่งอ้าง, หน้า 149.

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 8 (พ.ศ.2540-พ.ศ.2544)<sup>17</sup> เน้นการพัฒนาทุนมนุษย์อย่างยั่งยืน โดยมีการวางเป้าหมายเพื่อให้เกิดการพัฒนาในระยะยาวเพื่อเข้าสู่ประเทศที่พัฒนาแล้วซึ่งเน้นสร้างคุณภาพชีวิตภายใต้การให้องค์ความรู้ทางการศึกษาทุกระดับเพื่อยกมูลค่าทางความคิด จิตใจตลอดจนสร้างโอกาสการสร้างงานเพื่อลดปัญหาความยากจน

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 9 (พ.ศ.2545-พ.ศ.2549)<sup>18</sup> เป็นการนำแนวพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ 9 ว่าด้วยเรื่อง “ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง” เนื่องจากการพัฒนาของประเทศเกิดปัญหาการขาดดุลทางการค้าในทั้งเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพทำให้ไม่สามารถปรับเปลี่ยนตามกระแสโลกที่มีการแข่งขันเพิ่มขึ้น ดังนั้นแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 9 จึงเน้นการฟื้นฟูเศรษฐกิจ โดยการสร้างเสถียรภาพทางเศรษฐกิจให้มีความเข้มแข็งและมีภูมิป้องกันตนเอง เพื่อให้เกิดการพัฒนาที่ยั่งยืนทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมืองและทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 (พ.ศ.2550-พ.ศ.2554)<sup>19</sup> มุ่งเน้นให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 9 ว่าด้วยการน้อมนำแนวคิดเรื่องปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อนำมาสู่ “สังคมอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกัน (Green and Happiness Society)” ด้วยสร้างความรอบรู้เท่าทันสถานการณ์โลกของคนภายในประเทศ อีกทั้งตระหนักถึงสถาบันครอบครัวให้เกิดความอบอุ่น สร้างการมีส่วนร่วมของชุมชนให้เกิดความเข้มแข็ง สันติสุข รวมทั้งสร้างเสถียรภาพทางเศรษฐกิจให้มีความเจริญเติบโตพร้อมกับการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืนและดำรงไว้ซึ่งระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

<sup>17</sup> ประพันธ์ เสวตนันท์และไพศาล เล็กอุทัย (2556), เพิ่งอ้าง, หน้า 265-266.

<sup>18</sup> สุดใจ ทูลพานิชย์กิจ (2547), เพิ่งอ้าง, หน้า 150-163.

<sup>19</sup> คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, สรุปสาระสำคัญแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ สิบ พ.ศ.2550-2554. (กรุงเทพฯ : สำนักงาน, 2549), หน้า น-ฮ.

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ.2555-พ.ศ.2559)<sup>20</sup> เป็นการกำหนดทิศทางเพื่อพัฒนาประเทศในช่วงระยะกลางเข้าสู่การพัฒนาระยะยาวเพื่อเป้าหมายต้องการให้ “สังคมอยู่ร่วมกันอย่างมีสุข ด้วยความเสมอภาค เป็นธรรมและมีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลง” โดยการพัฒนาประเทศจะดำเนินการภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนาต่อการสร้างภูมิคุ้มกันจากปัจจัยความเสี่ยงเพื่อสร้างความเข้มแข็งภายในประเทศให้เกิดเสถียรภาพเพื่อรองรับการแข่งขันกับนานาประเทศควบคู่กับการพัฒนาทุนมนุษย์ให้มีคุณภาพชีวิตเพิ่มขึ้นด้วยการสร้างโอกาสทางความรู้ ความคิดสร้างสรรค์ต่อการผลิตสินค้าและบริการสร้างเศรษฐกิจที่พึ่งตนเองบนพื้นฐานอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืนและให้เกิดความมั่นคงต่อการพัฒนาประเทศ

---

<sup>20</sup> คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, สรุปสาระสำคัญแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่สิบเอ็ด พ.ศ.2555-2559. (กรุงเทพฯ : สำนักงาน, 2554), หน้า (1)-(18).

## สรุป

1.การพัฒนาเศรษฐกิจถือว่าเป็นกระบวนการที่ทุกประเทศต้องการวางแผนเพื่อให้บรรลุเป้าหมายให้เกิดการจ้างงานเติบโตในทุกมิติของประเทศ ไม่ว่าจะเป็นทางด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม ด้านการเมืองเพื่อก่อให้เกิดคุณภาพชีวิตของคนในประเทศชาติมีความผาสุกทั้งในเชิงรูปธรรมและเชิงนามธรรม

2.การพัฒนาประเทศโดยพื้นฐานต้องการให้ประเทศที่ด้อยพัฒนาเกิดความจ้างงานเติบโต โดยคำนิยามของคำว่าประเทศด้อยพัฒนามีความหมายกว้างๆ ทัวไปเกี่ยวกับระดับรายได้เฉลี่ยที่แท้จริงต่ออัตราส่วนของประชากรภายในประเทศมีระดับต่ำกว่าประชากรของประเทศอื่นเมื่อนำมาเปรียบเทียบ อีกทั้งระดับการออมของคนภายในประเทศโดยเฉลี่ยมีค่าต่ำ

3.การพิจารณาการเปรียบเทียบระดับรายได้เฉลี่ยแท้จริงในแต่ละประเทศสามารถดำเนินการได้หลายแบบ แต่ละแบบมีคุณลักษณะเฉพาะแตกต่างกันกัน อาทิเช่น เส้นลอเรนซ์เป็นการพิจารณาถึงระดับการกระจายรายได้ที่เกิดจากความสัมพันธ์ระหว่างจำนวนประชากรของประเทศกับสัดส่วนของรายได้ที่มีการสะสมและใช้อัตราส่วนจีนิหรือสัมประสิทธิ์ของจีนิถือว่าเป็นการนำเส้นลอเรนซ์มาประยุกต์ในการพิจารณาถึงระดับความเหลื่อมล้ำของรายได้ โดยการเปรียบเทียบกับเส้น 45 องศาที่สมมติว่าเป็นการกระจายที่สมบูรณ์

4.องค์ประกอบที่ต้องการให้เกิดการพัฒนาเศรษฐกิจสามารถพิจารณาได้ 3 มิติ ประกอบด้วย มิติทางเศรษฐกิจ อันเกิดจากการใช้ทรัพยากรการผลิต ทุนมนุษย์ ทุนและนวัตกรรมใหม่ๆ ส่วนมิติทางสังคมเกี่ยวกับการสร้างความเชื่อมั่นทางด้านค่านิยม สถาบันครอบครัว ระบบชนชั้นรวมทั้งความเชื่อความศรัทธาทางศาสนา และมิติสุดท้ายทางด้านการเมืองที่มีความสำคัญเชิงโครงสร้างให้ก่อให้เกิดการปกครองที่จะทำให้เกิดการพัฒนาเศรษฐกิจ ประกอบด้วย การสร้างเสถียรภาพทางการเมือง การบริหารแห่งรัฐให้มีหลักธรรมาภิบาลเพื่อให้เกิดความเสมอภาค รวมทั้งกระจายอำนาจให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมมากขึ้น

5.ทฤษฎีว่าด้วยการพัฒนาเศรษฐกิจมีหลายทฤษฎีในที่นี้พิจารณาเพียง 4 ทฤษฎี ประกอบด้วย ทฤษฎีการพัฒนาเศรษฐกิจของคาร์ล มาร์กซ์ที่มีความเชื่อเรื่องการเปลี่ยนแปลงที่เกิดจากวิธีการผลิตในแต่ละช่วงซึ่งสุดท้ายเกิดการเปลี่ยนแปลงเป็นสังคมคอมมิวนิสต์ ทฤษฎีการพัฒนาเศรษฐกิจของซุมปีเตอร์มีความเชื่อเรื่องความไม่แน่นอนของลัทธิทุนนิยมอันเกิดเป็นวัฏจักรการขึ้นลงของภาวะธุรกิจ ทฤษฎีวัฏจักรแห่งความยากจนมีความเชื่อเรื่องไม่สามารถหลุดพ้นของความยากจนที่เป็นปัจจัยพื้นฐานของมนุษย์ สุดท้ายทฤษฎีระบบเศรษฐกิจทวิลักษณ์มีความเชื่อว่างระบบเศรษฐกิจมีความแตกต่างกันโดยสิ้นเชิงที่เกิดจากปัจจัยภายในและปัจจัยภายนอกทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงทั้งภายในประเทศและภายนอกประเทศ

6. กลยุทธ์การพัฒนาเศรษฐกิจสามารถพิจารณาได้ 2 กลยุทธ์ประกอบด้วย กลยุทธ์การพัฒนาแบบสมดุลกับกลยุทธ์การพัฒนาแบบไม่สมดุล ซึ่งในแต่ละกลยุทธ์มีลักษณะเฉพาะที่แตกต่างกันในการเลือกใช้ในแต่ละสถานที่และแต่ละสถานการณ์ของประเทศนั้นๆ

7. การพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศไทยมีการจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ปัจจุบันมีทั้งสิ้น 11 ฉบับ โดยฉบับที่ 11 อยู่ระหว่างปี พ.ศ.2555-พ.ศ.2559 เน้นเป้าหมายที่ต้องการให้ “สังคมอยู่ร่วมกันอย่างมีสุข ด้วยความเสมอภาค เป็นธรรมและมีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลง”

## คำถามทบทวน

1. คำว่า “การพัฒนาเศรษฐกิจ (Economic Development)” กับคำว่า “ความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ (Economic Growth)” มีความหมายเหมือนหรือต่างกันอย่างไร ให้อธิบาย

2. การพิจารณาถึงประเทศด้อยพัฒนาโดยใช้การวัดแบบเส้นลอเรนซ์ (Lorenz Curve) สามารถพิจารณาอย่างไร พร้อมทั้งสร้างภาพประกอบการบรรยาย

3. อธิบายพร้อมทั้งยกตัวอย่างให้ละเอียดถึงปัจจัยที่สำคัญต่อการพัฒนาเศรษฐกิจที่ประกอบด้วย 3 มิติ คือ มิติทางเศรษฐกิจ มิติทางสังคมและมิติทางการเมือง

4. แนวคิดการพัฒนาเศรษฐกิจประกอบด้วยกี่ช่วงและในแต่ละช่วงของแนวคิดมีความเชื่อเป็นอย่างไรต่อการพัฒนาเศรษฐกิจให้เกิดความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ

5. ทฤษฎีการพัฒนาเศรษฐกิจของคาร์ล มาร์กซกับทฤษฎีการพัฒนาเศรษฐกิจของชุมปีเตอร์ มีความแตกต่างกันอย่างไร อธิบายให้ชัดเจน

6. กลยุทธ์การพัฒนาแบบไม่สมดุลมีสาระสำคัญอย่างไร และสามารถนำมาดำเนินการกลยุทธ์การพัฒนาประเทศโดยมีแนวทางอย่างไร รวมทั้งวิเคราะห์ถึงจุดอ่อนของกลยุทธ์การพัฒนาแบบไม่สมดุล

7. ให้เปรียบเทียบแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติของประเทศไทย ฉบับที่ 1 ถึง ฉบับที่ 11 มีสาระสำคัญในการกำหนดเป้าหมายพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นอย่างไร อธิบายด้วยการสร้างตารางเปรียบเทียบ

8. การสร้างแผนพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ ภาครัฐบาลมีเป้าหมายที่กำหนดแนวทางเพื่อให้บรรลุเป้าหมายจากการใช้ทรัพยากรการผลิตให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดควรมีเป้าหมายที่สำคัญประกอบด้วยอะไรบ้าง อธิบายให้ชัดเจน